



KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ
CONFÉRENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Umsetzung neues Erwachsenenenschutzrecht - Interkantonaler Fachaustausch 4. April 2011

Aufgaben und Zeitplanung Aufbau KESB

Projektrahmenbedingungen

- Klarer Zeitpunkt, bis wann die neue Organisation stehen muss (1.1.2013)
- Unterschiedliche Aufgaben in der Romandie und der Deutschschweiz
- Grosse strukturelle Veränderungen der bisherigen Organisation im Sozialwesen in der Deutschschweiz, organisationelle Anpassungen in der Romandie
- Entscheidungsprozesse bevor gesetzlichen Grundlagen politisch definitiv verabschiedet sind
- Viele beteiligte Personen auf unterschiedlichen ebenen
- Zeitdruck
- Personal- und Infrastrukturherausforderungen



KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ
CONFÉRENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Projektmethodik

- Heikle Rahmenbedingungen erfordern eine grosse Transparenz im Vorgehen
- Meilensteinplanung mit klaren zeitlichen Fixpunkten und definierten Entscheidungen
- Partizipation der bisherigen Mitarbeitenden um Perspektiven zu entwickeln
- Partizipation mittels
 - Formelle Einbindung in Projektgruppe
 - Echogruppen/Workshop
- Stil der Partizipation hängt von den kantonalen Gegebenheiten und der Kultur der Zusammenarbeit der verschiedenen politisch und fachlich Beteiligten ab
- Nachfolgende Ausführungen beziehen sich grundsätzlich auf die Deutschschweiz, Anpassungen notwendig für die Romandie

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ
COPMA CONFÉRENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Generelle Inhalte des Aufbaus

- Festlegung des konkreten Einzugsgebiets der Behörde (Ämter, Kreise, Regionen etc.)
- Ausarbeitung und eventuell Anpassung der rechtlichen Grundlagen für die Trägerorganisation (Vertrag bei Sitzgemeinde, Statuten bei Zweckverband, Anpassungen kantonale Gesetze und Verordnungen)
- Definition der Grundstruktur und der Organisation der KESB;
- Entwicklung der definitiven Detailstruktur und Detailorganisation der KESB und des Sekretariates;
- Finanzplanung für die Aufbau- und Betriebsphase der KESB;
- Planung des IT-Bedarfs;
- Schaffung der materiellen Voraussetzungen für die konkrete Aufgabenerfüllung (Personalplanung und Personalrekrutierung, Anforderungen Infrastruktur, Büroräumlichkeiten etc.);
- Übergabe der laufenden Mandate und der Verfahren nach detailliertem Plan;
- Kommunikation der Neuorganisation bei allen Betroffenen (Klientinnen und Klienten, Partnerorganisationen, Bevölkerung, etc.).

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ
COPMA CONFÉRENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 1: Detailplanung des Projekts

Ergebnisse

Eine detaillierte Planung des Projekts (Einzugsgebiet und Aufbau KESB) liegt vor.

Aktivitäten

- Vorgespräche der politischen Instanzen und Gremien
- Erstellen des detaillierten Projektbeschriebs, inkl. Terminierung
- Definition der Projektorganisation (Projektgremien, Steuerung etc.)
- Bestimmung der operativen Projektleitung

Termin

Ideal bis Sommer 2011, spätestens Herbst 2011

Meilenstein 2: Definition Einzugsgebiet und Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit

Ergebnisse

Die vorgesehenen Kindes- und Erwachsenenschutzregionen (Kreise, Ämter, Regionen) sind gebildet. Die vertraglichen Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit liegen im Entwurf vor.

Aktivitäten

- Festsetzung der Regionen für die interkommunale Zusammenarbeit durch die pol. Instanzen
- Evaluierung des geeigneten Modells für die interkommunale Zusammenarbeit, unter Berücksichtigung bestehender Zusammenarbeitsformen im Bereich der Mandatsführung (Amtsvormundschaften etc.)
- Entscheidung bezüglich des Zusammenarbeitsmodells durch die pol. Instanzen und Ausarbeitung der vertraglichen Grundlagen, Allenfalls kantonale Vorprüfung

Termin

Ab sofort bis 30. November 2011

Meilenstein 3: Variantenentwicklung für die Struktur und Organisation der KESB

Ergebnisse

Es liegen mögliche Varianten für die Struktur und Organisation der KESB (inkl. Sekretariat) vor.

Aktivitäten

- Erarbeitung von möglichen Modellvarianten unter Berücksichtigung der gesetzlichen Vorgaben
- 1 – 2 Workshop(-s) mit politischen Entscheidungsträger/innen und Fachpersonen des Kindes- und Erwachsenenschutzes im entsprechenden Kreis (VB-Sekretariat und Mandatsführende)
- Ausarbeitung der Grundlagen für einen Variantenentscheid
- Generelle Finanzplanung Aufbau- und Betriebsphase
- Vorevaluation IT-Bedarf (Hard- und Software)
- Ausarbeitung eines Kommunikationskonzepts für die Aufbauphase der KESB

Termin

Ideal bis November 2011

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ
COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 4: Variantenentscheid über die Struktur und Organisation der KESB

Ergebnisse

Entscheid über die auszuarbeitende Variante hinsichtlich der Struktur und Organisation der KESB durch die zuständigen Organe (je nach Organisationsebene Kanton oder Gemeinden).

Aktivitäten

- Diskussion der ausgearbeiteten Varianten in den zuständigen Gremien und Instanzen
- Variantenentscheid

Termin

November /Dezember 2011

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ
COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 5: Ausarbeitung der Detailorganisation der KESB

Ergebnisse

Die Detailorganisation basierend auf den Geschäfts- und Arbeitsprozessen ist ausgearbeitet.

Aktivitäten

- Definition der Geschäfts- und Arbeitsprozesse
- Definition der Kompetenzprofile und der groben Stellenbeschriebe
- Erarbeitung des Organigramms
- Zuteilung der Personalressourcen (KESB, Sekretariat, etc.)
- Definition des Raumbedarfs (Raumkonzept) und weiterer Infrastrukturgrundlagen
- Erarbeitung des Finanzbedarfs (grobe Budgetzahlen, etc.)

Termin

Bis März 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ
COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 6: Definitive Fassung der vertraglichen Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit

Ergebnisse

Die definitive Fassung der vertraglichen Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit ist verabschiedet.

Aktivitäten

- Überarbeitung der vertraglichen Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit
- Allenfalls Einreichung der definitiven Fassung der vertraglichen Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit bei der Aufsichtsbehörde (je nach kantonaler Gesetzgebung)

Termin

Bis April 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ
COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 7: Personal

Ergebnisse

Die KESB und das Sekretariat sind besetzt.

Aktivitäten

- Erarbeitung eines genauen Zeitplanes betreffend Besetzung der erforderlichen Stellen
- Information der betroffenen bisherigen Mitarbeitenden in der vorgesehenen Region
- Allenfalls interne Ausschreibung (bei den bisherigen Mitarbeitenden im Kindes- und Erwachsenenschutz) und Personalselektion mit Planung der Personalentwicklungsmassnahmen (individuelle Weiterbildung, Zusatzqualifizierung, etc.)
- Externe Personalaussschreibung und Personalselektion
- Ernennungs- respektive Anstellungsentscheide durch die zuständigen Organe
- Ev. Einholung der Genehmigung der Ernennung der Behördenmitglieder bei der Aufsichtsbehörde
- Erarbeitung eines Einarbeitungskonzepts für die neuen Mitarbeitenden

Termin

Januar bis Juni 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ
 COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
 COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 8: Detailarbeiten zur Infrastruktur

Ergebnisse

Die notwendige Infrastruktur ist bereitgestellt

Aktivitäten

- Umsetzung Raumkonzept (ev. Suche nach Räumlichkeiten), Planung Raumbezug
- Definition, Planung und Umsetzung Raumausstattungen inkl. Archivräumlichkeiten
- Planung und Evaluation IT-Bedarf (Hardware und Software)

Termin

Januar bis Bürobezug, spätestens September 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ
 COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
 COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 9: Detailarbeiten zur Organisation der KESB

Ergebnisse

Die Organisationsdetails und die notwendigen Managementinstrumente sind erarbeitet.

Aktivitäten

- Erarbeitung der Detail-Finanzplanung (konkretes Budget 2013)
- Erarbeitung des Funktionendiagramms und der Kompetenzordnung
- Festlegung der Details der Stellenbeschriebe
- Festlegung der internen Stellenorganisation (Sitzungs- und Kommunikationsgefässe, etc.)
- Erarbeitung der Managementinstrumente
- Detailausarbeitung der Geschäfts- und Arbeitsprozesse
- Bearbeitung der Schnittstellenfragen zu den gesetzlichen Betreuungsdiensten für Erwachsene und Kinder und anderen Partnerorganisationen wie Sozialdienste, Schulen, Pro-Werke (z. B. Pro Senectute, Pro Infirmis), etc.

Termin

April bis September 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ
COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 10: Planung der Übernahme der Dossiers

Ergebnisse

Die Übergabe der Dossiers ist zeitlich und inhaltlich geplant. Es liegt ein Übergabekonzept vor.

Aktivitäten

- Erarbeitung eines Zeitplans für die gestaffelte Übergabe der laufenden Dossiers (Mandate und laufende Verfahren) je Gemeinde
- Definition der Anforderungen an die zu übergebenden Dossiers (Anforderungen an die Struktur der Dossiers, aktuelle Themen, anstehende Arbeiten, Priorisieren der Dossiers nach zeitlicher Dringlichkeit, etc.); Erstellen eines Übergabekonzepts
- Ausarbeitung der konkreten Form der Übergabe und der Wahrnehmung der Aufgaben im Vormundschaftswesen nach Übergabe bis Inkrafttreten des neuen Rechts
- Prüfung der technischen Datenmigration (IT-Anforderungen)
- Zeitplanung der Übernahme der archivierten Dossiers (wohl erst nach 1. Januar 2013)

Termin

April bis September 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ
COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 11: Erarbeitung und Anpassung von Arbeitsinstrumenten der KESB

Ergebnisse

Die Anpassungsarbeiten bezüglich der bestehenden Arbeitsinstrumente im Hinblick auf das neue Recht sind abgeschlossen. Die erforderlichen neuen Arbeitsinstrumente sind erarbeitet.

Aktivitäten

- Erarbeitung der Geschäftsordnung für die KESB
- Erarbeitung des Beratungskonzeptes für private Mandatsträgerinnen und -träger (Definition Instruktion, Begleitung, Beratung)
- Aufbau von Geschäftskontrolle und Registratur
- Erarbeitung der Grundlagen für das Wissensmanagement (Bibliothek, Handbücher etc.)
- Einrichtung des Archivs

Termin

Juli – Dezember 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ
COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 12: Übernahme der Dossiers

Ergebnisse

Die Dossiers der verschiedenen Gemeinden sind von der KESB übernommen.

Aktivitäten

- Übernahme der Dossiers gemäss Planung
- Eventuell Absprache hinsichtlich des weiteren Vorgehens bei laufenden Verfahren zwischen Vormundschaftsbehörde und KESB

Termin

September – Dezember 2012, je nach Anzahl der zu übernehmenden Mandate

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ
COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

Meilenstein 13: Umsetzung neues Recht

Ergebnisse

Das neue Recht wird von der KESB umgesetzt

Aktivitäten

- Periodische Überprüfung der Umsetzung
- laufende Anpassung soweit notwendig
- eventuell Coaching der Managementebene

Termin

Ab Januar 2013

Kritische Projektfaktoren

- Information und Kommunikation
- Partizipation der bisherigen Akteure
- Zielgerichtete Projektorganisation
- Zuverlässige Ressourcenplanung
 - Projektleitung
 - Bisherige Mitarbeitende
- Projektfinanzierung
 - Teilpensen für Projektleitung
 - Anstellungen bereits im Jahr 2012
- Einhaltung Zeitplan
- Bei bestehenden Organisationen: Kulturentwicklung