



KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
CONFÉRENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

## Umsetzung neues Erwachsenenschutzrecht - Interkantonaler Fachaustausch 4. April 2011

\*\*\*\*\*

### Aufgaben und Zeitplanung Aufbau KESB

#### **Projektrahmenbedingungen**

- Klarer Zeitpunkt, bis wann die neue Organisation stehen muss (1.1.2013)
- Unterschiedliche Aufgaben in der Romandie und der Deutschschweiz
- Grosse strukturelle Veränderungen der bisherigen Organisation im Sozialwesen in der Deutschschweiz, organisationelle Anpassungen in der Romandie
- Entscheidungsprozesse bevor gesetzlichen Grundlagen politisch definitiv verabschiedet sind
- Viele beteiligte Personen auf unterschiedlichen ebenen
- Zeitdruck
- Personal- und Infrastrukturherausforderungen



KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
CONFÉRENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

### Projektmethodik

- Heikle Rahmenbedingungen erfordern eine grosse Transparenz im Vorgehen
- Meilensteinplanung mit klaren zeitlichen Fixpunkten und definierten Entscheidungen
- Partizipation der bisherigen Mitarbeitenden um Perspektiven zu entwickeln
- Partizipation mittels
  - Formelle Einbindung in Projektgruppe
  - Echogruppen/Workshop
- Stil der Partizipation hängt von den kantonalen Gegebenheiten und der Kultur der Zusammenarbeit der verschiedenen politisch und fachlich Beteiligten ab
- Nachfolgende Ausführungen beziehen sich grundsätzlich auf die Deutschschweiz, Anpassungen notwendig für die Romandie

**KOKES** KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
**COPMA** CONFÉRENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
**COPMA** CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

### Generelle Inhalte des Aufbaus

- Festlegung des konkreten Einzugsgebiets der Behörde (Ämter, Kreise, Regionen etc.)
- Ausarbeitung und eventuell Anpassung der rechtlichen Grundlagen für die Trägerorganisation (Vertrag bei Sitzgemeinde, Statuten bei Zweckverband, Anpassungen kantonale Gesetze und Verordnungen)
- Definition der Grundstruktur und der Organisation der KESB;
- Entwicklung der definitiven Detailstruktur und Detailorganisation der KESB und des Sekretariates;
- Finanzplanung für die Aufbau- und Betriebsphase der KESB;
- Planung des IT-Bedarfs;
- Schaffung der materiellen Voraussetzungen für die konkrete Aufgabenerfüllung (Personalplanung und Personalrekrutierung, Anforderungen Infrastruktur, Büroräumlichkeiten etc.);
- Übergabe der laufenden Mandate und der Verfahren nach detailliertem Plan;
- Kommunikation der Neuorganisation bei allen Betroffenen (Klientinnen und Klienten, Partnerorganisationen, Bevölkerung, etc.).

**KOKES** KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
**COPMA** CONFÉRENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
**COPMA** CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

## Meilenstein 1: Detailplanung des Projekts

### Ergebnisse

**Eine detaillierte Planung des Projekts (Einzugsgebiet und Aufbau KESB) liegt vor.**

### Aktivitäten

- Vorgespräche der politischen Instanzen und Gremien
- Erstellen des detaillierten Projektbeschriebs, inkl. Terminierung
- Definition der Projektorganisation (Projektgremien, Steuerung etc.)
- Bestimmung der operativen Projektleitung

### Termin

**Ideal bis Sommer 2011, spätestens Herbst 2011**

## Meilenstein 2: Definition Einzugsgebiet und Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit

### Ergebnisse

**Die vorgesehenen Kindes- und Erwachsenenschutzregionen (Kreise, Ämter, Regionen) sind gebildet. Die vertraglichen Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit liegen im Entwurf vor.**

### Aktivitäten

- Festsetzung der Regionen für die interkommunale Zusammenarbeit durch die pol. Instanzen
- Evaluierung des geeigneten Modells für die interkommunale Zusammenarbeit, unter Berücksichtigung bestehender Zusammenarbeitsformen im Bereich der Mandatsführung (Amtsvormundschaften etc.)
- Entscheidung bezüglich des Zusammenarbeitsmodells durch die pol. Instanzen und Ausarbeitung der vertraglichen Grundlagen, Allenfalls kantonale Vorprüfung

### Termin

**Ab sofort bis 30. November 2011**

### Meilenstein 3: Variantenentwicklung für die Struktur und Organisation der KESB

#### Ergebnisse

**Es liegen mögliche Varianten für die Struktur und Organisation der KESB (inkl. Sekretariat) vor.**

#### Aktivitäten

- Erarbeitung von möglichen Modellvarianten unter Berücksichtigung der gesetzlichen Vorgaben
- 1 – 2 Workshop(-s) mit politischen Entscheidungsträger/innen und Fachpersonen des Kindes- und Erwachsenenschutzes im entsprechenden Kreis (VB-Sekretariat und Mandatsführende)
- Ausarbeitung der Grundlagen für einen Variantenentscheid
- Generelle Finanzplanung Aufbau- und Betriebsphase
- Vorevaluation IT-Bedarf (Hard- und Software)
- Ausarbeitung eines Kommunikationskonzepts für die Aufbauphase der KESB

#### Termin

Ideal bis November 2011

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

### Meilenstein 4: Variantenentscheid über die Struktur und Organisation der KESB

#### Ergebnisse

**Entscheid über die auszuarbeitende Variante hinsichtlich der Struktur und Organisation der KESB durch die zuständigen Organe (je nach Organisationsebene Kanton oder Gemeinden).**

#### Aktivitäten

- Diskussion der ausgearbeiteten Varianten in den zuständigen Gremien und Instanzen
- Variantenentscheid

#### Termin

November /Dezember 2011

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

## Meilenstein 5: Ausarbeitung der Detailorganisation der KESB

### Ergebnisse

**Die Detailorganisation basierend auf den Geschäfts- und Arbeitsprozessen ist ausgearbeitet.**

### Aktivitäten

- Definition der Geschäfts- und Arbeitsprozesse
- Definition der Kompetenzprofile und der groben Stellenbeschriebe
- Erarbeitung des Organigramms
- Zuteilung der Personalressourcen (KESB, Sekretariat, etc.)
- Definition des Raumbedarfs (Raumkonzept) und weiterer Infrastrukturgrundlagen
- Erarbeitung des Finanzbedarfs (grobe Budgetzahlen, etc.)

### Termin

Bis März 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
 COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
 COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

## Meilenstein 6: Definitive Fassung der vertraglichen Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit

### Ergebnisse

**Die definitive Fassung der vertraglichen Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit ist verabschiedet.**

### Aktivitäten

- Überarbeitung der vertraglichen Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit
- Allenfalls Einreichung der definitiven Fassung der vertraglichen Grundlagen für die interkommunale Zusammenarbeit bei der Aufsichtsbehörde (je nach kantonaler Gesetzgebung)

### Termin

Bis April 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
 COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
 COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

## Meilenstein 7: Personal

### Ergebnisse

**Die KESB und das Sekretariat sind besetzt.**

### Aktivitäten

- Erarbeitung eines genauen Zeitplanes betreffend Besetzung der erforderlichen Stellen
- Information der betroffenen bisherigen Mitarbeitenden in der vorgesehenen Region
- Allenfalls interne Ausschreibung (bei den bisherigen Mitarbeitenden im Kindes- und Erwachsenenschutz) und Personalselektion mit Planung der Personalentwicklungsmassnahmen (individuelle Weiterbildung, Zusatzqualifizierung, etc.)
- Externe Personalaussschreibung und Personalselektion
- Ernennungs- respektive Anstellungsentscheide durch die zuständigen Organe
- Ev. Einholung der Genehmigung der Ernennung der Behördenmitglieder bei der Aufsichtsbehörde
- Erarbeitung eines Einarbeitungskonzepts für die neuen Mitarbeitenden

### Termin

Januar bis Juni 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
 COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIERE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
 COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

## Meilenstein 8: Detailarbeiten zur Infrastruktur

### Ergebnisse

**Die notwendige Infrastruktur ist bereitgestellt**

### Aktivitäten

- Umsetzung Raumkonzept (ev. Suche nach Räumlichkeiten), Planung Raumbezug
- Definition, Planung und Umsetzung Raumausstattungen inkl. Archivräumlichkeiten
- Planung und Evaluation IT-Bedarf (Hardware und Software)

### Termin

Januar bis Bürobezug, spätestens September 2012

KOKES KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDES- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
 COPMA CONFERENCE DES CANTONS EN MATIERE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
 COPMA CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

## Meilenstein 9: Detailarbeiten zur Organisation der KESB

### Ergebnisse

Die Organisationsdetails und die notwendigen Managementinstrumente sind erarbeitet.

### Aktivitäten

- Erarbeitung der Detail-Finanzplanung (konkretes Budget 2013)
- Erarbeitung des Funktionendiagramms und der Kompetenzordnung
- Festlegung der Details der Stellenbeschriebe
- Festlegung der internen Stellenorganisation (Sitzungs- und Kommunikationsgefässe, etc.)
- Erarbeitung der Managementinstrumente
- Detailausarbeitung der Geschäfts- und Arbeitsprozesse
- Bearbeitung der Schnittstellenfragen zu den gesetzlichen Betreuungsdiensten für Erwachsene und Kinder und anderen Partnerorganisationen wie Sozialdienste, Schulen, Pro-Werke (z. B. Pro Senectute, Pro Infirmis), etc.

### Termin

April bis September 2012

**KOKES** KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
**COPMA** CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
**COPMA** CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

## Meilenstein 10: Planung der Übernahme der Dossiers

### Ergebnisse

Die Übergabe der Dossiers ist zeitlich und inhaltlich geplant. Es liegt ein Übergabekonzept vor.

### Aktivitäten

- Erarbeitung eines Zeitplans für die gestaffelte Übergabe der laufenden Dossiers (Mandate und laufende Verfahren) je Gemeinde
- Definition der Anforderungen an die zu übergebenden Dossiers (Anforderungen an die Struktur der Dossiers, aktuelle Themen, anstehende Arbeiten, Priorisieren der Dossiers nach zeitlicher Dringlichkeit, etc.); Erstellen eines Übergabekonzepts
- Ausarbeitung der konkreten Form der Übergabe und der Wahrnehmung der Aufgaben im Vormundschaftswesen nach Übergabe bis Inkrafttreten des neuen Rechts
- Prüfung der technischen Datenmigration (IT-Anforderungen)
- Zeitplanung der Übernahme der archivierten Dossiers (wohl erst nach 1. Januar 2013)

### Termin

April bis September 2012

**KOKES** KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
**COPMA** CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
**COPMA** CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

## Meilenstein 11: Erarbeitung und Anpassung von Arbeitsinstrumenten der KESB

### Ergebnisse

Die Anpassungsarbeiten bezüglich der bestehenden Arbeitsinstrumente im Hinblick auf das neue Recht sind abgeschlossen. Die erforderlichen neuen Arbeitsinstrumente sind erarbeitet.

### Aktivitäten

- Erarbeitung der Geschäftsordnung für die KESB
- Erarbeitung des Beratungskonzeptes für private Mandatsträgerinnen und -träger (Definition Instruktion, Begleitung, Beratung)
- Aufbau von Geschäftskontrolle und Registratur
- Erarbeitung der Grundlagen für das Wissensmanagement (Bibliothek, Handbücher etc.)
- Einrichtung des Archivs

### Termin

Juli – Dezember 2012

**KOKES** KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
**COPMA** CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
**COPMA** CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI

## Meilenstein 12: Übernahme der Dossiers

### Ergebnisse

Die Dossiers der verschiedenen Gemeinden sind von der KESB übernommen.

### Aktivitäten

- Übernahme der Dossiers gemäss Planung
- Eventuell Absprache hinsichtlich des weiteren Vorgehens bei laufenden Verfahren zwischen Vormundschaftsbehörde und KESB

### Termin

September – Dezember 2012, je nach Anzahl der zu übernehmenden Mandate

**KOKES** KONFERENZ DER KANTONE FÜR KINDER- UND ERWACHSENENSCHUTZ  
**COPMA** CONFERENCE DES CANTONS EN MATIÈRE DE PROTECTION DES MINEURS ET DES ADULTES  
**COPMA** CONFERENZA DEI CANTONI PER LA PROTEZIONE DEI MINORI E DEGLI ADULTI



## Meilenstein 13: Umsetzung neues Recht

### Ergebnisse

Das neue Recht wird von der KESB umgesetzt

### Aktivitäten

- Periodische Überprüfung der Umsetzung
- laufende Anpassung soweit notwendig
- eventuell Coaching der Managementebene

### Termin

Ab Januar 2013

## Kritische Projektfaktoren

- Information und Kommunikation
- Partizipation der bisherigen Akteure
- Zielgerichtete Projektorganisation
- Zuverlässige Ressourcenplanung
  - Projektleitung
  - Bisherige Mitarbeitende
- Projektfinanzierung
  - Teilpensen für Projektleitung
  - Anstellungen bereits im Jahr 2012
- Einhaltung Zeitplan
- Bei bestehenden Organisationen: Kulturentwicklung