

KOKES-Statistik 2015 Anzahl Personen mit Schutzmassnahmen

Das neue Kindes- und Erwachsenenschutzrecht ist seit 2013 in Kraft. Mit dem neuen Recht hat die KOKES auch die **Erhebung der Statistikdaten angepasst**. Neu erfolgen die Datenlieferungen elektronisch von den Fallführungssystemen der 146 KESB direkt auf eine zentrale Datenbank (statt von den 1415 Vormundschaftsbehörden mittels Papierformularen an die Aufsichtsbehörden). Angebotsbehörden mit anforderungsreichen Umsetzung wurde mit einer Einführungszeit von 2–3 Jahren gerechnet, um zu verlässlichen Zahlen zu gelangen. Nachdem die Zahlen 2013 und 2014 noch unvollständig und gesamtschweizerisch nicht vergleichbar waren, sind die Zahlen 2015 in einer Qualität, die Rückschlüsse auf erste Trends erlaubt.

Die vorliegende KOKES-Statistik 2015 umfasst Daten aus 25 Kantonen resp. Daten von 144 KESB (von total 146 KESB)¹. Obwohl die Zahlen noch nicht umfassend bereinigt sind (z.T. sind geringe Abweichungen nach oben oder unten möglich), sollen sie mit Hinweis auf entsprechende Vorbehalte publiziert werden. **Mit den letzten verfügbaren Zahlen 2012² sind die vorliegenden Zahlen 2015 nur bedingt vergleichbar**, da nicht nur die Erhebungsart, sondern auch die Massnahmenarten (insb. im Erwachsenenschutz) sowie die Zählweise geändert haben (neu werden zusätzliche Massnahmen erfasst). Ausserdem gibt es Hinweise, dass die Datenlieferungen der Vormundschaftsbehörden z.T. fehlerhaft waren³. Gesamtschweizerische Trends sind trotz vorgenannter Vorbehalte möglich.

Materiell kann festgestellt werden, dass das Massnahmensystem differenziert umgesetzt und der Verhältnismässigkeit der Massnahmen (so viel wie nötig, so wenig wie möglich) Rechnung getragen wird. Mengenmässig lässt sich gesamtschweizerisch der Trend ablesen, dass die Zahlen gegenüber den Vorjahren nicht – wie gelegentlich eingebracht – überproportional zugenommen, sondern – im Gegenteil – **proportional abgenommen** haben. Bei den Kinderschutzmassnahmen ist die Abnahme nicht nur relativ in Bezug auf die Wohnbevölkerung (Anzahl Fälle pro 1000 Kinder), sondern auch in absoluten Zahlen zu verzeichnen (seit 2013 ist bei Kindern mit Schutzmassnahmen eine Abnahme von durchschnittlich 1,3% pro Jahr zu verzeichnen, während in den Jahren 1996–2012 eine Zunahme von durchschnittlich 4% pro Jahr ausgewiesen wurde). Die Zunahme bei den Erwachsenenschutzmassnahmen liegt unter demjenigen des Bevölkerungswachstums und unter demjenigen der langjährigen Vergleichsperiode (seit 2013 ist bei Erwachsenen mit Schutzmassnahmen eine Zunahme von durch-

¹ Ohne KESB Appenzell Ausereroden und KESB Raron VS.

² KOKES-Statistik 2012, publiziert in ZKE 1/2014, S. 83–92.

³ Vgl. z.B. Antwort des Regierungsrates Bern vom 26. August 2015 (RRB-Nr. 1024/2015 i.S. Interpellation Rudin, Vorstoss-Nr. 062-2015; Geschäftsnummer 2015.RRGR.201).

schnittlich 1% pro Jahr ausgewiesen, in den Jahren 1996–2012 betrug die durchschnittliche Zunahme 3% pro Jahr).

In Zahlen ausgedrückt sieht das wie folgt aus:

	Bestand per 31.12.2015	zum Vergleich: 31.12.2012
Anzahl Kinder mit Schutzmassnahmen (Anzahl Fälle pro 1000 Kinder)	40'629 (27,41)	42'381 (29,00)
Anzahl Erwachsene mit Schutzmassnahmen (Anzahl Fälle pro 1000 Erwachsene)	85'963 (12,72)	83'335 (12,67)
Total Anzahl Kinder und Erwachsene	126'592	125'716

Leselinie für die nachfolgenden Tabellen mit den Detailzahlen:

- Ausgewiesen wird der **Bestand per 31.12.2015** (= Anzahl Personen, die per 31.12.2015 eine Schutzmassnahme haben): Zum einen die Anzahl Kinder mit Massnahmen nach Art. 306–327a ZGB, Art. 544.1^{bis} ZGB, Art. 17/18 BGHAÜ, zum anderen die Anzahl Erwachsene mit Massnahmen nach Art. 392–398 ZGB, Art. 403 ZGB, Art. 449a ZGB sowie Art. 392–395 aZGB.
- Ausgewiesen wird die **Anzahl Personen**, jeweils auf verschiedenen Ebenen:
 - pro Massnahmenart (z.B. «Art. 393 Begleitbeistandschaft» oder «Art. 307.3 Weisung»),
 - pro Massnahmengruppe (z.B. «massgeschneiderte Beistandschaften [Art. 393–396 ZGB]» oder «Beistandschaften nach Art. 308 ZGB»),
 - als *Total* («Erwachsene» resp. «Kinder»).
- Da für die gleiche Person mehrere Massnahmenarten bestehen können (bei Erwachsenen z.B. Art. 393 i.V.m. Art. 394 ZGB, ggf. zusätzlich i.V.m. Art. 403 ZGB; bei Kindern z.B. Art. 308.1/308.2 i.V.m. Art. 310.1 ZGB), können die in den Tabellen ausgewiesenen Detailzahlen nicht ohne Weiteres addiert werden, sondern **pro Massnahmengruppe resp. beim Total werden Mehrfachnennungen pro Person ausgeschlossen und die betreffende Person nur einmal gezählt**. Wenn z.B. für ein Kind die Massnahmenarten Art. 308.1/308.2 und 310.1 ZGB bestehen, erscheint der Fall im Zwischentotal bei allen drei Massnahmenarten (308.1, 308.2 und 310.1), im Total wird der Fall aber nur als 1 Kind gezählt.

Die in den nachfolgenden Tabellen ausgewiesene Anzahl Kinder und Erwachsene mit Schutzmassnahmen machen nur einen Teil der Arbeit der KESB aus. Mit den vorliegenden Zahlen **nicht ausgewiesen** sind die Verfahren, die von den KESB geführt werden, ohne in eine Massnahme zu münden (weil z.B. die Unterstützung einer freiwilligen Beratungsstelle vermittelt werden konnte). Ebenfalls nicht ausgewiesen werden Regelungen betreffend gemeinsames Sorgerecht oder

Unterhaltsverträge, zustimmungsbedürftige Geschäfte bei Vermögensverwaltungen, fürsorgliche Unterbringungen, Validierungen von Vorsorgeaufträgen sowie die Revisionen der Rechenschaftsberichte und das Auskunftswesen insbesondere für private Mandatsträger/innen.

Die Anzahl Personen mit Schutzmassnahmen ist nur ein Teil der Parameter, die mit der neuen Erhebungsart verfügbar gemacht werden. Sobald sich die Erhebung der übrigen Parameter konsolidiert hat, werden künftig auch weitere Eckdaten abgebildet werden können, z.B. Anzahl private und berufliche Mandatsträger/innen, Herkunft der Gefährdungsmeldungen, Indikationen der Massnahmen, Alter der Personen bei Errichtung der Massnahme, Aufhebungsgründe etc. Ziel der KOKES-Statistik ist, schweizweite Kennzahlen zu installieren, die aktuelle Entwicklungen abbilden und interkantonale Vergleiche ermöglichen und damit Impulse für qualitative Leistungsbeobachtung und -entwicklung setzen.

KOKES-Statistik 2015

Anzahl Erwachsene mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015¹

(Version française et italienne: www.copma.ch > Documentation > Statistiques)

Massnahmenart	AG ²	AI	AR ³	BE	BL	BS	FR	GE ⁴	GL	GR
Massnahmen nach Art. 392 ZGB		0		13	7	0	17		2	2
Art. 392.1 Eigenes Handeln KESB		0		6	2	0	0		0	0
Art. 392.2 Auftrag an Dritte		0		4	3	0	10		2	1
Art. 392.3 Person/Stelle mit Einblick		0		4	2	0	7		0	2
massgeschneiderte Beistandschaften (Art. 393–396 ZGB)		108	10997	1767	2457	2872		484	1603	
Art. 393 Begleitbeistandschaft		3	1835	227	114	444		157	162	
Art. 394 Vertretungsbeistandschaft (inklusive Art. 395 ZGB)		102	10696	1716	2444	2736		447	1583	
Art. 396 Mitwirkungsbeistandschaft		4	234	64	20	105		0	134	
umfassende Beistandschaften (Art. 398 ZGB)		47	1154	322	312	1498		12	296	
Art. 398 umfassende Beistandschaft, neu		1	136	35	7	341		1	15	
Art. 398 umfassende Beistandschaft, aus altrechtlicher Vormundschaft/erstreckte elterliche Sorge		46	1019	289	305	1160		11	282	
Verhinderung/Interessenkollision Beistand (Art. 403 ZGB)		1	59	30	7	8		0	5	
Art. 403.1 Ersatzbeistand		1	50	30	7	8		0	5	
Art. 403.1 Eigenes Handeln KESB		0	9	0	0	0		0	0	
altrechtliche Beistand-/Beiratschaften (Art. 392–395 a ZGB)		0	5	18	0	50		0	0	
Verfahrensvertretung (Art. 449a ZGB)		0	0	0	3	30		0	0	
Total Anzahl Erwachsene mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015	6834	155	12166	2110	2773	4425	4405	498	1900	
Wohnbevölkerung Erwachsene (> 18 Jahre) per 31.12.2014	527492	12738	44334	837823	233049	162031	240320	387374	32960	163887
Anzahl Fälle pro 1000 Erwachsene	12.96	12.17	14.52	9.05	17.11	18.37	11.37	15.11	11.59	

¹ Aufgrund unterschiedlicher Zählweisen können die Zahlen der KOKES-Statistik von einzelnen kantonsinternen Erhebungen abweichen.

² AG: Eigene Erhebung (Detailangaben zu den Massnahmenarten nur für neu errichtete Massnahmen).

³ AR: Aufgrund von technischen Schwierigkeiten waren für 2015 keine Angaben möglich.

⁴ GE: Ohne Detailangaben zu den Massnahmenarten.

⁵ TI: Eigene Erhebung, ohne Mehrfachnennungen, Detailangaben nur zu Massnahmengruppen.

⁶ VS: APEA Valée d'Illiez mit eigener Erhebung; KESB Raron ohne Angaben.

⁷ 23 Kantone (ohne AG, AR, GE), TI nur bei Massnahmengruppen.

⁸ Ohne AR.

	JU	LU	NE	NW	OW	SG	SH	SO	SZ	TG	TF	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Total ⁷
13	2	43	1	0	3	9	18	1	6	19	0	9	29	0	19	213	
2	2	4	1	0	1	9	6	1	4	0	0	1	14	0	10	61	
2	0	38	0	0	1	0	12	0	2	0	0	8	8	0	9	100	
11	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	7	0	2	37	
801	3228	1796	263	315	3454	542	2520	1018	1986	2749	333	4080	2291	749	12163	58576	
30	1280	50	66	19	355	138	913	191	143	97	205	218	146	1290	8083		
791	3185	1760	257	314	3350	524	2437	1002	1944	327	3878	2139	737	12050	54419		
14	57	23	3	9	175	9	62	57	38	6	34	187	28	168	1431		
390	409	688	7	8	1294	179	116	83	400	1462	39	4270	1386	9	812	15193	
47	26	30	6	4	124	1	38	63	75	7	749	1215	6	336	3263		
351	383	658	1	4	1173	178	78	20	385	32	3521	180	3	477	10556		
7	6	1	2	3	20	0	13	2	6	10	1	101	9	5	22	318	
6	6	0	0	3	20	0	13	2	5	1	101	9	5	5	21	293	
1	0	1	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	15	
301	9	0	12	0	62	1	19	10	10	335	8	0	26	2	75	943	
0	1	1	0	0	0	0	4	0	1	2	0	39	0	0	18	99	
1255	3649	2478	284	323	4805	781	2658	1111	2400	4577	380	8499	3717	769	13061	85963 ⁸	
58380	322040	143305	35093	30004	403883	66075	218504	125319	215164	292514	29411	611902	272715	98110	1190529	67557656	
21.50	11.33	17.29	8.09	10.77	11.89	11.06	12.21	8.87	11.15	15.65	12.92	13.89	13.63	7.74	10.97	12.72	

KOKES-Statistik 2015 – Anzahl Kinder mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015¹

(Version française et italienne: www.copma.ch > Documentation > Statistiques)

Massnahmenart	AG ²	AI	AR ³	BE	BL	BS	FR	GE ⁴	GL	GR
Verhinderung/Interessenkollision Eltern (Art. 306 ZGB)		3	608	125	138	216		15	77	
Art. 306.2 Vertretungsbeistandschaft		3	544	117	138	203		15	77	
Art. 306.2 Eigenes Handeln KESB		0	67	8	0	13		0	0	
Massnahmen nach Art. 307 ZGB		4	626	211	41	202		12	75	
Art. 307.3 Weisung/Erziehung		0	496	194	38	14		9	68	
Art. 307.3 Person/Stelle mit Einblick		1	158	94	1	148		3	6	
Art. 307.1 geeignete Massnahme		4	4	0	2	52		1	7	
Beistandschaften (Art. 308 ZGB)		23	4676	935	603	1429		178	586	
Art. 308.1 Beratung		23	3755	798	318	1064		165	393	
Art. 308.2 Feststellung Vaterschaft (inkl. aArt. 309)		0	79	21	91	60		5	10	
Art. 308.2 Unterhalt		18	250	17	46	62		5	14	
Art. 308.2 persönlicher Verkehr		2	2288	496	98	843		131	386	
Art. 308.2 medizinische Behandlung		0	135	9	30	12		5	46	
Art. 308.2 Schule, Beruflehre, etc.		0	747	86	3	6		24	94	
Art. 308.2 Anderes		0	1071	227	338	66		26	74	
Art. 308.3 Feststellung Vaterschaft		0	2	5	3	1		0	0	
Art. 308.3 Unterhalt		0	9	0	2	5		1	1	
Art. 308.3 persönlicher Verkehr		0	47	3	0	20		20	1	
Art. 308.3 medizinische Behandlung		0	72	10	0	17		1	1	
Art. 308.3 Schule, Beruflehre, etc.		0	35	5	2	8		4	1	
Art. 308.3 Anderes		1	54	17	1	56		2	1	
Entziehung Aufenthaltsbestimmungsrecht (Art. 310 ZGB)		1	516	126	96	146		12	62	
Art. 310.1 Unterbringung von Amtes wegen (ggf. i.V.m. Art. 314b)		1	486	110	90	134		8	54	
Art. 310.2 Unterbringung auf Antrag (ggf. i.V.m. Art. 314b)		1	40	25	6	14		3	6	
Art. 310.3 Verbot Rücknahme (ggf. i.V.m. Art. 314b)		0	5	2	2	1		3	3	
Entziehung elterliche Sorge (Art. 311/312 ZGB)		0	20	3	0	15		2	4	
Art. 311.1 Eltern ausserstande/nicht geklimmert/Pflichten verletzt		0	18	1	0	13		1	3	
Art. 312.1 Antrag der Eltern		0	1	1	0	2		0	2	
Art. 312.2 Einwilligung in Adoption		0	2	1	0	0		1	0	
Kindesmögen (Art. 318 ff. ZGB)		0	97	53	19	37		0	18	
Art. 318.3 Inventar oder period. Rechnung/Bericht		0	16	11	2	3		0	8	
Art. 324 Weisung		0	11	11	0	0		0	0	
Art. 325 Entziehung Verwaltung/Beistandschaft		0	76	40	17	34		0	11	
Vormundschaft (Art. 327a ZGB)		5	137	34	28	87		9	38	
Beistandschaft für ungeborenes Kind (Art. 544, 1 ^{bis} ZGB)		0	0	0	0	0		0	0	
internationale Adoption (BG HAÜ)		0	9	0	4	10		0	0	
Art. 17 BG HAÜ Beistandschaft		0	5	0	2	0		0	0	
Art. 18 BG HAÜ Vormundschaft		0	4	0	2	10		0	0	
Verfahrensvertretung (Art. 314a^{bis} ZGB)		0	19	15	6	5		5	10	
Total Anzahl Kinder mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015		3861	5801	1164	771	1864		2471	203	719
Wohnbevölkerung Kinder (< 18 Jahre) per 31.12.2014		117795	3116	9730	171595	49252	28549	62457	90011	6834
Anzahl Fälle pro 1000 Kinder		32.78	9.95	33.81	24.12	27.01	29.84	27.45	29.70	22.47

1. Aufgrund unterschiedlicher Zählweisen können die Zahlen der KOKES-Statistik von einzelnen kantonsinternen Erhebungen abweichen.
 2. AG: Eigene Erhebung (Detailangaben zu den Massnahmenarten nur für neu errichtete Massnahmen).
 3. AR: Aufgrund von technischen Schwierigkeiten waren für 2015 keine Angaben möglich.
 4. GE: Ohne Detailangaben zu den Massnahmenarten.

JU	LU	NE	NW	OW	SG	SH	SO	SZ	TG	TF	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Total ⁷
84	83	28	14	18	123	37	68	75	137	117	10	694	103	90	632	3495
74	82	7	12	18	115	26	66	75	136	10	694	100	90	600	3202	
10	4	21	2	0	10	12	2	0	3	0	0	0	3	0	32	187
20	52	28	17	1	217	21	113	75	134	368	12	364	121	51	481	3246
5	38	0	15	1	156	18	65	75	120	6	364	9	41	349	2071	
17	19	16	2	0	57	4	54	0	18	8	0	95	10	110	821	
9	1	12	0	0	63	3	0	0	0	1	0	17	2	71	249	
480	1575	899	117	75	2454	272	1520	376	1040	728	72	889	748	330	6575	26790
322	1248	565	92	50	1897	216	846	35	882	48	648	542	284	482	4882	19053
9	71	557	5	2	78	16	24	11	30	1	68	51	0	374	1583	
7	253	0	1	8	179	57	91	331	95	4	0	81	9	1538	3066	
389	673	0	45	39	1219	78	383	0	478	10	0	357	133	3365	11413	
1	112	0	3	0	57	11	19	0	85	13	0	4	0	1650	2192	
0	564	0	23	5	145	16	59	0	177	12	0	7	18	908	2884	
3	861	0	7	17	381	45	726	0	311	4	392	28	136	2019	6732	
0	1	10	0	0	0	0	0	0	1	0	0	2	1	2	28	
1	7	4	0	0	7	4	2	11	5	16	0	0	0	2	19	96
3	15	0	0	0	46	2	4	0	25	0	0	0	2	34	222	
4	5	0	0	0	33	3	4	0	25	1	0	0	0	1	35	212
0	13	0	0	2	36	3	3	0	16	0	0	0	0	24	152	
56	28	0	0	2	52	5	78	0	29	2	0	0	0	15	48	447
23	133	202	18	7	288	36	163	48	119	175	12	297	121	45	803	3449
23	128	168	17	7	261	37	156	48	107	11	297	108	42	779	3072	
0	14	36	1	0	33	1	8	0	12	1	0	14	4	42	281	
0	1	0	0	0	5	0	1	0	1	0	0	2	0	11	37	
1	3	1	3	0	16	2	0	3	4	27	0	50	18	0	15	187
1	2	0	3	0	15	2	0	3	2	0	24	17	0	11	116	
0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	23	2	0	4	37	
0	1	0	0	0	2	0	0	0	1	0	3	0	0	0	11	
9	65	45	10	2	50	9	32	45	52	158	7	128	84	21	206	1147
0	23	7	7	0	10	1	1	38	12	1	106	14	4	125	389	
0	6	2	0	0	11	4	0	5	8	3	1	8	0	38	108	
9	40	36	3	2	29	4	31	3	36	3	21	62	17	45	519	
20	43	112	4	2	87	5	48	26	46	86	5	291	172	14	177	1476
0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2
0	4	2	0	0	0	0	1	1	4	3	1	24	5	0	28	96
0	2	2	0	0	0	0	1	0	1	1	5	2	0	4	25	
0	2	0	0	0	0	0	1	3	0	0	19	3	0	24	68	
2	7	8	3	0	12	0	9	6	3	1	0	27	13	9	133	293
584	1747	1095	149	96	2722	317	1645	520	1249	1663	91	2724	1150	429	7552	40629 ⁸
14030	72584	34022	6897	6830	91841	13342	45215	27440	48569	57849	6597	149544	59048	21979	255825	1482010
42.34	24.08	32.21	21.33	14.06	29.64	23.76	36.38	18.95	25.72	28.75	13.79	18.22	19.48	19.52	29.52	27.41

5. Ti: Eigene Erhebung, ohne Mehrfachnennungen. Detailangaben nur zu Massnahmengruppen.
 6. VS: APEA Vallée d'Illiez mit eigener Erhebung; KESB Raron ohne Angaben.
 7. 23 Kantone (ohne AG, AR, GE); Ti nur bei Massnahmengruppen.
 8. Ohne AR.