

KOKES-Statistik 2016

Anzahl Personen mit Schutzmassnahmen

Die Datenlieferung für die KOKES-Statistik erfolgt seit 2013 elektronisch von den Fallführungssystemen der KESB direkt auf eine zentrale Datenbank der KOKES. Die Zahlen der Jahre 2013 und 2014 waren infolge des Systemwechsels gesamtschweizerisch noch nicht vergleichbar. Für diese beiden Jahre gibt es entsprechend keine gesamtschweizerischen Zahlen. Für das Jahr 2015 konnten die Zahlen erstmals publiziert werden¹. Die proportionale Abnahme der Fallzahlen im Jahr 2015 ist mutmasslich auf eine noch nicht ganz vollständige Erfassung der Fälle zurückzuführen. Punktuell sind auch die Zahlen 2016 mit gewissen Vorbehalten verbunden, aber Trendaussagen sind ohne weiteres möglich.

Die KOKES-Statistik 2016 umfasst die Daten aus allen 26 Kantonen resp. von allen 146 KESB². Per Ende 2016 bestehen für insgesamt **132372 Personen** Schutzmassnahmen (42767 Kinder und 89605 Erwachsene). Gegenüber dem Vorjahr haben die Fallzahlen sowohl im Kinderschutz wie im Erwachsenenschutz zugenommen. Die Zunahme entspricht der langjährigen Entwicklung im alten Vormundschaftsrecht (zwischen 1996–2012 ist im Kinderschutz eine durchschnittliche jährliche Zunahme von 4% zu verzeichnen, im Erwachsenenschutz beträgt die durchschnittliche jährliche Zunahme 3%).

Ausgewählte Zahlen im Kinderschutz

Per 31.12.2016 bestand für **42767 Kinder** eine Schutzmassnahme (das sind rund 4,5% mehr als im Vorjahr). 77% der Fälle sind Beistandschaften zwecks Regelung von Besuchsrechtsstreitigkeiten oder Unterstützung der Eltern in Erziehungsfragen. Der Entzug des Aufenthaltsbestimmungsrechts macht rund 10% der Fälle aus. Von den schweizweit rund 18000 Kindern in Heimen und Pflegefamilien³ machen die angeordneten Platzierungen (durch die KESB und die Jugendstrafbehörden) ein Drittel aus, in zwei Dritteln der Fälle finden die Platzierungen einvernehmlich statt, das heisst durch die Eltern selber, meist unter Vermittlung von Fachstellen oder Schulen.

¹ KOKES-Statistik 2015, publiziert in: ZKE 4/2016, S. 313 ff.

² Die Zahlen 2015 (vgl. FN 1) waren nicht vollständig und umfassten Angaben von 144 KESB.

³ Gemäss der Hochrechnung der PACH-Studie gibt es in der Schweiz rund 18000 fremdplatzierte Kinder, 13000 in Heimen und 5000 in Pflegefamilien. Die in der Studie nicht mitgezählten Platzierungen des Jugendstrafrechts (477 Platzierungen per 07.09.2016) machen nur einen kleinen Teil aus. Von den KESB werden ca. 5700 Kinder platziert (Art. 310 und Art. 327a ZGB). Das heisst, die angeordneten Platzierungen (durch KESB und Jugendstrafrecht) machen ca. 1/3 aller Platzierungen aus. [Quellen: Studie PACH Pflege- und Adoptivkinder Schweiz vom 09.05.2017, «Bestandesaufnahme Pflegekinder Schweiz 2015» sowie Medienmitteilung des Bundesamtes für Statistik vom 23.01.2017 «Freiheitsentzug und Jugendsanktionsvollzug 2016».]

Von 1000 Kindern haben – gesamtschweizerisch betrachtet – durchschnittlich 28 Kinder eine Schutzmassnahme. Die Anzahl Fälle pro 1000 Kinder variiert stark zwischen den Kantonen (zwischen 12–13 Kinder in den Kantonen UR und AI, und 36–43 Kinder in den Kantonen NE, SO und JU).

Die Verfahrensvertretungen (405 Fälle) haben gegenüber dem Vorjahr (293 Fälle) deutlich zugenommen, wobei die Hälfte der Fälle (208 Fälle) aus dem Kanton ZH sind.

Ausgewählte Zahlen im Erwachsenenschutz

Per 31.12.2016 bestand für **89605 Erwachsene** eine Schutzmassnahme (das sind rund 3,5% mehr als im Vorjahr). 81% der Fälle sind massgeschneiderte Beistandschaften: Ein Beistand oder eine Beiständin begleitet, unterstützt oder vertritt die Person bei der Ausübung von Rechtsgeschäften, wenn sie es nicht mehr selber kann und auch niemand aus ihrem Umfeld zur Seite steht. Ursachen sind altersbedingte Schwächezustände, psychische Störungen, geistige Behinderungen oder andere Gründe. Die umfassende Beistandschaft als einschneidendste Massnahme besteht bei rund 18% der Fälle. Im Vergleich zu den Vormundschaften im alten Massnahmensystem (Art. 369–372 aZGB)⁴, die noch rund 32% der Fälle ausmachten, ist das ein deutlicher Rückgang. Es ist anzunehmen, dass der Anteil der umfassenden Beistandschaften künftig noch weiter zurückgeht (insbesondere in den Kantonen FR, JU, NE, VD, VS ist der Anteil der umfassenden Beistandschaften noch verhältnismässig hoch).

Von 1000 Erwachsenen haben – gesamtschweizerisch betrachtet – durchschnittlich 13 Personen eine Schutzmassnahme. Die Anzahl Fälle pro 1000 Erwachsene variiert stark zwischen den Kantonen (zwischen 8–10 Personen in den Kantonen ZG, NW, SZ und BL, und 18–21 Personen in den Kantonen FR, NE und JU).

Die Verfahrensvertretungen (103 Fälle) bleiben praktisch wie im Vorjahr (99 Fälle), wobei die meisten Fälle aus den Kantonen BS (43 Fälle) und VD (30 Fälle) sind.

Lesehinweise für die nachfolgenden (oberen) Tabellen mit den Details:

- Ausgewiesen wird der **Bestand per 31.12.2016** (= Anzahl Personen, die per 31.12.2016 eine Schutzmassnahme haben): Zum einen die Anzahl Kinder mit Massnahmen nach Art. 306–327a ZGB, Art. 544.1^{bis} ZGB, Art. 17/18 BG HAÜ, zum anderen die Anzahl Erwachsene mit Massnahmen nach Art. 392–398 ZGB, Art. 403 ZGB, Art. 449a ZGB.

⁴ KOKES-Statistik 2012, publiziert in: ZKE 1/2014, S. 83 ff.

- Ausgewiesen wird die **Anzahl Personen**, jeweils auf verschiedenen Ebenen:
 - pro Massnahmenart (z.B. «Art. 393 Begleitbeistandschaft» oder «Art. 307.3 Weisung»),
 - pro Massnahmengruppe (z.B. «massgeschneiderte Beistandschaften [Art. 393–396 ZGB]» oder «Beistandschaften nach Art. 308 ZGB»),
 - als *Total* («Erwachsene» resp. «Kinder»).
- Da für die gleiche Person mehrere Massnahmenarten bestehen können (bei Erwachsenen z.B. Art. 393/394/403 ZGB; bei Kindern z.B. Art. 308.1/308.2/310.1 ZGB), können die Detailzahlen nicht ohne Weiteres addiert werden, sondern pro Massnahmengruppe resp. beim *Total* werden **Mehrfachnennungen pro Person** ausgeschlossen und die betreffende Person wird nur einmal gezählt. Wenn z.B. für ein Kind die Massnahmenarten Art. 308.1/308.2/310.1 ZGB bestehen, erscheint der Fall im Zwischentotal bei allen drei Massnahmenarten (308.1, 308.2 und 310.1), im Total wird der Fall aber nur als 1 Kind gezählt.

Die in den Tabellen ausgewiesene Anzahl Kinder und Erwachsene mit Schutzmassnahmen machen nur einen Teil der Arbeit der KESB aus. Mit den vorliegenden Zahlen **nicht ausgewiesen** sind die Verfahren, die von den KESB geführt werden, ohne in eine Massnahme zu münden⁵ (weil z.B. die Unterstützung einer freiwilligen Beratungsstelle vermittelt werden konnte). Ebenfalls nicht ausgewiesen werden Regelungen betreffend gemeinsames Sorgerecht oder Unterhaltsverträge, zustimmungsbedürftige Geschäfte bei Vermögensverwaltungen, fürsorgerische Unterbringungen, Validierungen von Vorsorgeaufträgen sowie die Revisionen der Rechenschaftsberichte und das Auskunftswesen insbesondere für private Mandatsträger/innen.

Die Anzahl Personen mit Schutzmassnahmen ist nur ein Teil der Parameter, die mit der neuen Erhebung verfügbar gemacht werden. Sobald sich die Erhebung der übrigen Parameter konsolidiert hat, werden künftig auch weitere Eckdaten abgebildet werden können, z.B. Anzahl private und berufliche Mandatsträger/innen, Herkunft der Gefährdungsmeldungen, Indikationen der Massnahmen, Alter der Personen bei Errichtung der Massnahme, Aufhebungsgründe etc. Ziel der KOKES-Statistik ist, schweizweite Kennzahlen zu installieren, die aktuelle Entwicklungen abbilden und interkantonale Vergleiche ermöglichen und damit Impulse für qualitative Leistungsbeobachtung und -entwicklung setzen.

⁵ Gemäss der Interface-Studie haben die KESB im Jahr 2014 in 44% (Kindesschutz) resp. 42% (Erwachsenenschutz) der Abklärungsverfahren keine Massnahme angeordnet. [Quelle: Interface, «Analyse der organisatorischen Umsetzung und Kennzahlen zu Leistungen und Kosten», Bericht vom 05.04.2016 zu Händen des Bundesamtes für Justiz].

KOKES-Statistik 2016**Anzahl Erwachsene mit Schutzmassnahmen per 31.12.2016¹**(Download: www.kokes.ch > Dokumentation > Statistik)

Massnahmenart (Details)	(24 Kantone) ⁷	AG ²	AI	AR	BE	BL	BS	FR	GE ³	GL	GR
Massnahmen nach Art. 392 ZGB		0	1	9	1	1	39			2	2
Art. 392.1 Eigenes Handeln KESB		0	1	4	0	0	11			0	0
Art. 392.2 Auftrag an Dritte		0	0	2	1	1	20			2	1
Art. 392.3 Person/Stelle mit Einblick		0	0	4	0	0	14			0	1
massgeschneiderte Beistandschaften (Art. 393–396 ZGB)		121	530	11562	2019	2569	3043			497	1740
Art. 393 Begleitbeistandschaft		4	152	1881	249	132	501			152	159
Art. 394/395 Vertretungsbeistandschaft		116	518	11252	1958	2560	2880			472	1725
Art. 396 Mitwirkungsbeistandschaft		5	11	251	77	22	136			0	146
umfassende Beistandschaften (Art. 398 ZGB)		44	88	1008	247	283	1463			12	212
Art. 398 umfassende Beistandschaft, neu		2	24	136	43	12	386			1	14
Art. 398 umfassende Beistandschaft, aus altrechtlicher Vormundschaft/erstreckte elterliche Sorge		42	64	874	206	271	1079			11	198
Verhinderung/Interessenkollision Beistand (Art. 403 ZGB)		1	5	45	33	9	9			0	10
Art. 403.1 Ersatzbeistand		1	5	36	33	8	8			0	10
Art. 403.1 Eigenes Handeln KESB		0	0	9	0	1	1			0	0
Verfahrensvertretung (Art. 449a ZGB)		0	0	1	6	43	0			0	1
Total Anzahl Erwachsene mit Schutzmassnahmen per 31.12.2016 (26 Kantone)⁸		7209	165	618	12570	2276	2864	4529	4581	511	1951
Wohnbevölkerung Erwachsene (> 18 Jahre) per 31.12.2016 ⁹		542770	12931	45132	851718	236647	163577	248722	396912	33287	165686
Anzahl Fälle pro 1000 Erwachsene		13.28	12.76	13.69	14.76	9.62	17.51	18.21	11.54	15.35	11.78

¹ Aufgrund unterschiedlicher Zählweisen können die Zahlen der KOKES-Statistik von einzelnen kantonsinternen Erhebungen abweichen.² AG: Eigene Erhebung, ohne Detailangaben zu den Massnahmenarten.³ GE: Eigene Erhebung, ohne Detailangaben zu den Massnahmenarten.⁴ JU: Aufgrund eines technischen Problems sind die Zahlen mit gewissen Vorbehalten verbunden.⁵ TI: Eigene Erhebung, ohne Mehrfachnennungen, Detailangaben nur zu Massnahmengruppen.⁶ VS: Aufgrund eines technischen Problems sind die Zahlen mit gewissen Vorbehalten verbunden. KESB Vallée d'Ille und KESB Raron mit eigener Erhebung. Umfassende Beistandschaften ohne Detailangaben.⁷ 24 Kantone (ohne AG, GE), TI nur bei Massnahmengruppen.⁸ 26 Kantone (146 von 146 KESB).⁹ Quelle: Bundesamt für Statistik.

JU ⁴	LU	NE	NW	OW	SG	SH	SO	SZ	TG	TI ⁵	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Total ⁷
17	0	34	0	0	3	11	8	1	6	15	0	12	19	0	22	203
0	0	0	0	0	2	9	3	1	5		0	2	9	0	11	58
4	0	33	0	0	0	2	5	0	1		0	10	6	0	12	100
13	0	1	0	0	1	0	0	0	0		0	0	4	0	1	39
870	3477	1967	273	322	3696	597	2662	1090	2083	3103	311	4410	2726	759	12817	63244
34	1420	52	67	19	374	153	949	214	151		96	193	217	136	1306	8611
855	3424	1932	267	320	3595	583	2583	1074	2045		302	4229	2573	754	12701	58718
17	58	21	4	10	168	9	67	61	42		5	31	209	32	192	1574
374	406	692	8	3	1102	152	112	60	380	1389	28	4205	1341	9	592	14210
51	37	29	5	2	119	1	42	58	77		6	860		7	304	2216
327	369	663	3	1	983	152	70	2	380		22	3345		2	289	9353
9	10	4	1	5	24	1	9	4	9	34	0	107	7	8	23	367
9	8	0	0	5	22	1	9	4	8		0	107	7	8	23	312
0	2	4	1	0	2	0	0	0	1		0	0	0	0	0	21
0	1	0	0	0	4	0	3	2	0	0	0	30	0	0	12	103
1258	3885	2649	281	325	4799	760	2783	1152	2468	4541	339	8764	4136	768	13423	89605⁸
59305	329970	144709	35580	30586	409984	67245	223561	128404	221286	296587	29623	631824	279244	101303	1'223'071	6'909'664
21.21	11.77	18.31	7.90	10.63	11.71	11.30	12.45	8.97	11.15	15.31	11.44	13.87	14.81	7.58	10.97	12.97

KOKES-Statistik 2016 – Anzahl Kinder mit Schutzmassnahmen per 31.12.2016¹

Massnahmenart (Details)	(24 Kantone) ²	AG ²	AI	AR	BE	BL	BS	FR	GE ³	GL	GR	
Verhinderung/Interessenkollision Eltern (Art. 306 ZGB)			8	18	782	171	154	233		17	96	
Art. 306.2 Vertretungsbeistandschaft			8	16	732	160	153	227		17	96	
Art. 306.2 Eigenes Handeln KESB			0	2	50	12	1	6		0	0	
Massnahmen nach Art. 307 ZGB			5	48	747	224	48	250		5	51	
Art. 307.3 Weisung/Ermahnung			3	44	618	206	45	24		3	46	
Art. 307.3 Person/Stelle mit Einblick			2	7	158	85	1	161		2	3	
Art. 307.1 geeignete Massnahme			3	4	10	0	3	79		0	7	
Beistandschaften (Art. 308 ZGB)			28	282	4932	979	660	1488		187	582	
Art. 308.1 Beratung			26	224	3806	852	345	1083		174	405	
Art. 308.2 Feststellung Vaterschaft (inkl. aArt. 309)			1	10	76	18	104	68		0	7	
Art. 308.2 Unterhalt			15	18	231	16	69	64		8	7	
Art. 308.2 persönlicher Verkehr			7	174	2360	526	121	857		136	378	
Art. 308.2 medizinische Behandlung			0	24	158	15	75	10		15	55	
Art. 308.2 Schule, Berufslehre, etc.			2	56	751	83	4	10		45	90	
Art. 308.2 Anderes			0	58	1110	254	293	94		63	109	
Art. 308.3 Feststellung Vaterschaft			0	0	2	1	2	2		0	0	
Art. 308.3 Unterhalt			0	3	8	1	1	3		1	1	
Art. 308.3 persönlicher Verkehr			0	3	36	3	0	13		20	1	
Art. 308.3 medizinische Behandlung			0	1	68	11	0	15		1	1	
Art. 308.3 Schule, Berufslehre, etc.			0	5	46	4	2	5		5	1	
Art. 308.3 Anderes			1	7	38	15	1	52		5	1	
Entziehung Aufenthaltsbestimmungsrecht (Art. 310 ZGB)			1	33	491	118	88	146		3	57	
Art. 310.1 Unterbringung von Amtes wegen (ggf. i.V.m. Art. 314b)			0	33	473	111	86	131		3	49	
Art. 310.2 Unterbringung auf Antrag (ggf. i.V.m. Art. 314b)			0	0	36	19	4	18		0	8	
Art. 310.3 Verbot Rücknahme (ggf. i.V.m. Art. 314b)			0	0	5	2	2	0		0	1	
Entziehung elterliche Sorge (Art. 311/312 ZGB)			0	1	21	3	0	18		1	3	
Art. 311.1 Eltern ausserstande/nicht gekümmert/Pflichten verletzt			0	1	18	3	0	16		1	2	
Art. 312.1 Antrag der Eltern			0	0	2	1	0	2		0	1	
Art. 312.2 Einwilligung in Adoption			0	0	1	0	0	0		0	0	
Kindesvermögen (Art. 318 ff. ZGB)			0	5	122	66	19	40		2	17	
Art. 318.3 Inventar oder period. Rechnung/Bericht			0	4	24	10	2	5		0	8	
Art. 324 Weisung			0	0	10	5	0	0		0	0	
Art. 325 Entziehung Verwaltung/Beistandschaft			0	1	94	55	17	35		2	10	
Vormundschaft (Art. 327a ZGB)			6	8	130	40	21	91		5	34	
Beistandschaft für ungeborenes Kind (Art. 544.1^{bis} ZGB)			0	0		0	0	0		0	1	
internationale Adoption (BG HAÜ)			0	0	10	2	0	7		0	0	
Art. 17 BG HAÜ Beistandschaft			0	0	4	0	0	1		0	0	
Art. 18 BG HAÜ Vormundschaft			0	0	6	2	0	6		0	0	
Verfahrensvertretung (Art. 314a^{bis} ZGB)			0	2	20	19	12	11		7	11	
Total Anzahl Kinder mit Schutzmassnahmen per 31.12.2016 (26 Kantone) ⁴			3987	41	312	5996	1244	815	1951	3029	210	726
Wohnbevölkerung Kinder (< 18 Jahre) per 31.12.2016 ⁵			120692	3072	9822	174795	48977	29493	63192	92612	6860	31864
Anzahl Fälle pro 1000 Kinder			33.03	13.35	31.77	34.30	25.40	27.63	30.87	32.71	30.61	22.78

¹ Aufgrund unterschiedlicher Zählweisen können die Zahlen der KOKES-Statistik von einzelnen kantonsinternen Erhebungen abweichen.

² AG: Eigene Erhebung, ohne Detailangaben zu den Massnahmenarten.

³ GE: Eigene Erhebung, ohne Detailangaben zu den Massnahmenarten.

⁴ JU: Aufgrund eines technischen Problems sind die Zahlen mit gewissen Vorbehalten verbunden.

⁵ TI: Eigene Erhebung, ohne Mehrfachnennungen, Detailangaben nur zu Massnahmengruppen.

(Download: www.kokes.ch > Dokumentation > Statistik)

JU ⁴	LU	NE	NW	OW	SG	SH	SO	SZ	TG	TI ⁵	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Total ⁷
93	174	33	5	13	127	40	113	102	136	153	17	746	116	94	801	4242
85	172	0	4	13	120	30	110	102	136		17	746	116	94	776	3930
8	3	33	1	0	7	12	3	0	2		0	0	0	0	26	166
25	78	30	8	4	243	29	114	84	170	283	13	404	152	46	501	3562
2	65	0	6	3	163	26	71	84	163		13	404	11	36	352	2388
23	20	16	2	1	73	4	48	0	11		1	0	120	5	114	857
15	5	14	0	0	75	1	0	0	1		0	0	21	7	87	332
468	1665	988	107	86	2395	283	1494	414	1042	845	57	822	772	307	6627	27510
325	1328	611	77	58	1850	208	965	28	878		53	641	535	225	4953	19650
6	59	602	5	3	64	22	16	25	31		0	31	48	8	327	1531
7	241	0	2	7	144	68	97	361	92		3	0	70	8	1433	2961
381	786	0	60	38	1319	97	477	0	502		18	0	419	145	3448	12249
2	147	0	6	1	75	13	21	0	118		23	0	4	1	1644	2407
0	611	0	17	8	166	18	81	0	214		18	0	5	17	1041	3237
3	903	0	15	22	367	65	650	0	352		9	327	24	106	2210	7034
0	2	25	0	0	0	0	0	0	1		0	0	1	1	3	40
0	5	6	0	0	6	4	2	11	4		0	0	0	3	12	71
2	13	0	0	0	39	1	6	0	25		0	0	0	1	25	188
4	6	0	0	0	25	7	9	0	28		0	0	0	1	29	206
0	11	0	0	1	32	3	8	0	28		1	0	0	1	21	174
43	25	0	0	2	54	5	56	2	34		0	0	0	13	38	392
22	151	214	18	12	279	41	172	38	127	259	12	284	113	38	807	3523
22	138	192	15	12	261	41	171	38	114		11	284	97	34	780	3096
0	13	23	3	0	24	2	11	0	14		1	0	18	5	47	246
0	4	0	0	0	6	0	1	0	2		0	0	2	0	12	37
1	5	3	2	0	10	2	2	3	3	6	0	69	21	0	16	190
1	3	1	2	0	11	2	2	3	1		0	35	21	0	12	135
0	1	1	0	0	0	0	0	0	1		0	33	1	0	3	46
0	1	1	0	0	0	0	0	0	1		0	1	0	0	1	6
8	85	50	11	2	51	7	45	40	48	162	5	111	77	17	220	1210
0	20	6	8	0	8	0	0	33	9		1	91	13	4	136	382
0	5	0	0	0	12	3	0	3	9		0	0	7	0	37	91
8	64	44	3	2	31	4	45	5	38		4	20	57	13	49	601
26	52	144	4	7	83	8	46	26	43	99	4	295	231	13	169	1585
0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
1	2	1	0	1	3	0	1	0	1	28	0	11	2	2	28	100
1	1	1	0	0	1	0	1	0	0		0	3	0	2	6	21
0	1	0	0	1	2	0	0	0	1		0	8	2	0	22	51
1	5	13	3	0	12	5	11	8	6	3	0	22	13	13	208	405
600	1926	1211	124	108	2636	332	1648	568	1234	1838	81	2695	1267	415	7773	42767 ⁸
13817	73427	33858	6976	6792	92568	13524	45880	27459	49423	57788	6522	152998	59932	22645	264898	1'509'886
43.42	26.23	35.77	17.78	15.90	28.48	24.55	35.92	20.69	24.97	31.81	12.42	17.61	21.14	18.33	29.34	28.32

⁶ VS: Aufgrund eines technischen Problems sind die Zahlen mit gewissen Vorbehalten verbunden. KESB Vallée d'Illeuz und KESB Raron mit eigener Erhebung.⁷ 24 Kantone (ohne AG, GE), TI nur bei Massnahmengruppen.⁸ 26 Kantone (146 von 146 KESB).⁹ Quelle: Bundesamt für Statistik.