Statistiques COPMA 2016 Nombre de personnes sous mesure de protection

Depuis 2013, la collecte des données sur lesquelles se fondent les statistiques COPMA s'effectue électroniquement: les données passent directement des systèmes de gestion des dossiers des APEA à la banque de données centrale de la COPMA. Le changement de système statistique empêche toute comparaison nationale entre les chiffres des années 2013 et 2014. L'année 2015 marque ainsi la première publication des statistiques en matière de protection de l'adulte et de l'enfant¹. La diminution proportionnelle du nombre de cas en 2015 doit probablement être imputée à une saisie encore imparfaite des données. En ce qui concerne 2016, les chiffres doivent probablement être observés avec réserve, mais ils permettent malgré tout de dégager quelques tendances.

Les statistiques de la COPMA 2016 comprennent pour la première fois les données des 26 cantons et des 146 APEA². À fin 2016, **132372 personnes** faisaient l'objet de mesures de protection (42767 enfants et 89605 adultes). Par rapport à l'année précédente, le nombre de cas a augmenté, tant en ce qui concerne la protection des enfants que celle des adultes. Cette augmentation correspond aux prévisions à long terme des chiffres sous l'ancien droit de la tutelle (entre 1996 et 2012, les mesures de protection des enfants ont connu une augmentation annuelle de 4% en moyenne, celles des adultes une augmentation annuelle de 3% en moyenne).

Protection des enfants: quelques données choisies

Au 31.12.2016, **42767 enfants** étaient concernés par une mesure de protection (c'est-à-dire près de 4,5% de plus que l'année précédente). 77% des mesures concernent des curatelles instituées pour régler les conflits liés au droit de visite ou pour épauler les parents dans les questions relatives à l'éducation de leurs enfants. Près de 10% des mesures instituées sont des retraits du droit de déterminer la résidence de l'enfant, soit les questions liées à la garde. 18 000 enfants sont placés dans des foyers ou des familles d'accueil³. Seul un tiers d'entre eux ont été placés sur décision des APEA ou des autorités pénales des mineurs; dans les

¹ Statistiques COPMA 2015, publiées in: RMA 4/2016, p. 316 ss.

² Les chiffes 2015 (cf. note 1) étaient incomplets, ils ne comprenaient que les données de 144 APEA sur 146.

Selon une estimation de l'étude PACH, près de 18000 enfants bénéficient d'un placement extrafamilial en Suisse – 13000 dans des foyers et 5000 dans des familles d'accueil. Non pris en compte dans cette étude, les placements du droit pénal des mineurs (477 placements au 07.09.2016) n'en représentent qu'une petite partie. Les APEA ont placé environ 5700 enfants (art. 310 et art. 327a CC). Ce qui signifie que les placements ordonnés par les APEA et les autorités pénales des mineurs ne représentent qu'environ ½ de l'ensemble des placements. [Source: étude PACH (Pflegeund Adoptivkinder Schweiz) du 09.05.2017, «Bestandesaufnahme Pflegekinder Schweiz 2015» ainsi que communiqué de presse de l'Office fédéral de la statistique du 23.01.2017 «Privation de liberté et exécutions des sanctions des mineurs 2016»].

deux tiers restants, les placements sont «consensuels», c'est-à-dire qu'ils sont décidés par les parents eux-mêmes, la plupart du temps après intervention des services spécialisés ou des écoles.

Si l'on considère l'ensemble de la Suisse, 28 enfants sur 1000 sont sous le coup d'une mesure de protection. Ce nombre de cas pour 1000 enfants varie fortement d'un canton à l'autre (entre 12 et 13 enfants dans les cantons d'UR et AI, 36 à 43 enfants dans les cantons de NE, SO et du JU).

Les cas de représentation d'enfants dans la procédure (405 cas) ont nettement augmenté par rapport à l'année précédente (293 cas). Un canton semble particulièrement avoir recouru à cette mesure, puisque le canton de Zurich a institué à lui seul 208 mesures sur 405.

Protection des adultes: quelques données choisies

Au 31.12.2016, **89 605 adultes** étaient concernés par une mesure de protection (c'est-à-dire près de 3,5% de plus que l'année précédente). 81% des cas sont des «curatelles sur mesure»: le curateur ou la curatrice accompagne, assiste ou représente la personne concernée dans l'exercice d'actes juridiques, lorsque celle-ci ne peut le faire elle-même ou que personne dans son entourage ne peut l'aider. Les motifs d'institution de la mesure sont nombreux: faiblesse liée à l'âge, troubles psychiques, handicaps mentaux ou autres. La curatelle de portée générale – mesure la plus contraignante – concerne encore près de 18% des cas. Si l'on compare ces chiffres avec ceux des tutelles de l'ancien droit (art. 369–372 aCC)⁴, on constate un net recul. Jusqu'en 2012 en effet, les mesures de tutelle constituaient encore 32% des mesures de protection. Il est probable que la proportion des curatelles de portée générale continuera à l'avenir de diminuer (en particulier dans les cantons de FR, NE, VD, du JU et du VS où le taux de curatelles de portée générale est encore relativement élevé).

Si l'on considère l'ensemble de la Suisse, 13 adultes sur 1000 sont concernés par une mesure de protection. Le nombre de mesures pour 1000 adultes varie fortement d'un canton à l'autre (entre 8 et 10 personnes dans les cantons de ZG, NW, SZ et BL, 18 à 21 personnes dans les cantons de FR, NE et du JU).

Les cas de représentation d'adultes dans la procédure (103 cas) restent pratiquement au même niveau que l'année précédente (99 cas); notons toutefois que ceux-ci proviennent principalement des cantons de BS (43 cas) et de VD (30 cas).

Indications pour la lecture des tableaux comportant les chiffres détaillés:

- Est présenté l'état au 31.12.2016 (= nombre de personnes qui au 31.12.2016 étaient concernées par une mesure de protection): soit d'une part, le nombre d'enfants soumis à des mesures conformément aux art. 306–327a CC,
- ⁴ Statistiques COPMA 2012, publiées in: RMA 1/2014, p. 83 ss.

art. 544.1^{bis} CC, art. 17/18 CLaH, et d'autre part, le nombre d'adultes soumis à des mesures conformément aux art. 392–398 CC, art. 403 CC, art. 449a CC.

- Le **nombre de personnes** est indiqué à différents niveaux:
 - par type de mesures (p.ex. «art. 393 Curatelle d'accompagnement» ou «art. 307.3 Instruction/rappel»),
 - par groupe de mesures (p.ex. «Curatelles sur mesure (art. 393–396 CC)» ou «Curatelles (art. 308 CC)»),
 - sous forme de total («adultes» ou «enfants»).
- Comme une personne peut faire l'objet de plusieurs mesures (pour les adultes p.ex. art. 393/394/403 CC; pour les enfants, p.ex. art. 308.1/308.2/310.1 CC), les chiffres détaillés mentionnés dans les tableaux ne peuvent être additionnés sans précaution: dans les *groupes* de mesures ou le *total*, les **mentions multiples par personne** sont exclues et une personne concernée ne sera comptabilisée qu'une seule fois. Ainsi, si un enfant bénéficie de mesures prononcées en vertu des art. 308.1/308.2/310.1 CC, il apparaîtra dans les totaux intermédiaires des trois *types* de mesures (308.1/308.2/310.1 CC). Il ne s'agira toutefois que d'un seul enfant faisant l'objet d'une mesure de protection.

Indiqué dans les tableaux ci-dessous, le nombre d'enfants et d'adultes concernés par des mesures de protection ne fait apparaître qu'une partie des activités des APEA. Les chiffres présentés ici **sont muets** en ce qui concerne les procédures conduites par les APEA qui n'ont débouché sur aucune mesure⁵ (p.ex. parce que le soutien volontaire d'un service social a pu être négocié). Les chiffres sont également muets en ce qui concerne les attributions de l'autorité parentale conjointe, les questions liées aux conventions relatives aux contributions d'entretien, les actes soumis au consentement de l'APEA dans la gestion de patrimoines, les placements à des fins d'assistance, les validations de mandats pour cause d'inaptitude ou encore la vérification des rapports et des comptes ainsi que les interactions entre les APEA et les mandataires privés.

Le nombre de personnes concernées par des mesures de protection n'est qu'une partie des paramètres que la nouvelle méthode de collecte des données a rendus disponibles. Dès que la collecte des autres paramètres aura été consolidée, d'autres données importantes pourront être fournies, telles que le nombre de mandataires privés ou professionnels, l'origine du signalement, les indications des mesures, l'âge des personnes au moment où est instituée la mesure, les motifs de levée de cette dernière, etc. Le but de la statistique COPMA est d'établir à l'échelle suisse des indices faisant apparaître les développements actuels et autorisant des comparaisons intercantonales, favorisant ainsi une observation et un développement qualitatifs des prestations des APEA.

Selon l'étude Interface, en 2014, les APEA n'ont ordonné aucune mesure dans 44% (protection des mineurs) ou 42% (protection des adultes) des procédures d'instruction. [Source: Interface, «Analyse der organisatorischen Umsetzung und Kennzahlen zu Leistungen und Kosten», Rapport du 05.04.2016 à l'attention de l'Office fédéral de la justice].

Statistiques COPMA 2016

Nombre d'adultes sousmis à des mesures de protection au 31.12.2016¹

(Download: www.copma.ch > Documentation > Statistiques)

Types de	mesures (détails) (24	cantons) ⁷	AG^2	Al	AR	BE	BL	BS	FR	GE ³	GL	GR
Mesures	selon art. 392 CC			0	1	9	1	1	39		2	2
art. 392.1	Intervention propre APEA			0	1	4	0	0	11		0	0
art. 392.2	Mandat à un tiers			0	0	2	1	1	20		2	1
art. 392.3	Personne/office avec regard			0	0	4	0	0	14		0	1
Curatelle		121	530	11562	2019	2569	3043		497	1740		
art. 393	Curatelle d'accompagnement			4	152	1881	249	132	501		152	159
art. 394/3	95 Curatelle de représentation			116	518	11252	1958	2560	2880		472	1725
art. 396	Curatelle de coopération			5	11	251	77	22	136		0	146
Curatelles de portée générale (art. 398 CC)				44	88	1008	247	283	1463		12	212
art. 398	Curatelle de portée générale, nouvelle			2	24	136	43	12	386		1	14
art. 398	c.p.g., transformée d'une tutelle de l'ancien d autorité parentale prorogée	roit/		42	64	874	206	271	1079		11	198
Empêche	ment/conflit d'intérêts du curateur (art. 403 CC	;)		1	5	45	33	9	9		0	10
art. 403.1	Curateur de substitution			1	5	36	33	8	8		0	10
art. 403.1	Intervention propre APEA			0	0	9	0	1	1		0	0
Représen	tation dans la procédure (art. 449a CC)			0	0	1	6	43	0		0	1
Total non au 31.12.2	nbre d'adultes soumis à des mesures de protec 2016 (26	ction cantons)8	7209	165	618	12570	2276	2864	4529	4581	511	1951
Populatio	n résidente permanente adultes (> 18 ans) au 3	1.12.2016 ⁹	542770	12931	45132	851718	236647	163577	248722	396912	33287	165686
Nombre o	le cas par 1000 adultes		13.28	12.76	13.69	14.76	9.62	17.51	18.21	11.54	15.35	11.78

¹ Compte tenu de méthodes de calcul différentes, les chiffres des statistiques COPMA peuvent différer de ceux recueillis sur le plan interne par quelques cantons.

- ² AG: Propres données, sans détails pour les types de mesures.
- ³ GE: Propres données, sans détails pour les types de mesures.
- ⁴ JU: Les données doivent être prises avec précaution, en raison d'un possible problème du programme informatique.
- ⁵ TI: Propres données, sans indications multiples, détails uniquement pour les groupes de mesures.
- 6 VS: Les données sont à considerer avec réserve du fait d'un problème de logiciel. APEA Vallée d'Illiez et APEA avec propres données. C.p.g. sans détails.
- ⁷ 24 cantons (sans AG, GE), TI uniquement pour les groupes de mesures.
- ³ 26 cantons (146 de 146 APEA).
- 9 Source: Office fédérale de la statistique.

JU⁴	LU	NE	NW	0W	SG	SH	SO	SZ	TG	TI⁵	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Total ⁷
17	0	34	0	0	3	11	8	1	6	15	0	12	19	0	22	203
0	0	0	0	0	2	9	3	1	5		0	2	9	0	11	58
4	0	33	0	0	0	2	5	0	1		0	10	6	0	12	100
13	0	1	0	0	1	0	0	0	0		0	0	4	0	1	39
870	3477	1967	273	322	3696	597	2662	1090	2083	3103	311	4410	2726	759	12817	63244
34	1420	52	67	19	374	153	949	214	151		96	193	217	136	1306	8611
855	3424	1932	267	320	3595	583	2583	1074	2045		302	4229	2573	754	12701	58718
17	58	21	4	10	168	9	67	61	42		5	31	209	32	192	1574
374	406	692	8	3	1102	152	112	60	380	1389	28	4205	1341	9	592	14210
51	37	29	5	2	119	1	42	58	77		6	860		7	304	2216
327	369	663	3	1	983	152	70	2	380		22	3345		2	289	9353
9	10	4	1	5	24	1	9	4	9	34	0	107	7	8	23	367
9	8	0	0	5	22	1	9	4	8		0	107	7	8	23	312
0	2	4	1	0	2	0	0	0	1		0	0	0	0	0	21
0	1	0	0	0	4	0	3	2	0	0	0	30	0	0	12	103
1258	3885	2649	281	325	4799	760	2783	1152	2468	4541	339	8764	4136	768	13423	89605 ⁸
59305	329970	144709	35580	30586	409984	67245	223561	128404	221286	296587	29623	631824	279244	101303	1'223'071	6'909'664
21.21	11.77	18.31	7.90	10.63	11.71	11.30	12.45	8.97	11.15	15.31	11.44	13.87	14.81	7.58	10.97	12.97

Statistiques COPMA 2016 – Nombre d'enfants soumis à des mesures de protection au 31.12.2016¹

Types de mesures (détails) (24 cantons) ⁷	AG ²	Al	AR	BE	BL	BS	FR	GE ³	GL	GR
Empêchement/conflit d'intérêts des parents (art. 306 CC)		8	18	782	171	154	233		17	96
art. 306.2 Curatelle de représentation		8	16	732	160	153	227		17	96
art. 306.2 Intervention propre APEA		0	2	50	12	1	6		0	0
Mesures selon art. 307 CC		5	48	747	224	48	250		5	51
art. 307.3 Instruction/rappel		3	44	618	206	45	24		3	46
art. 307.3 Personne/office avec regard		2	7	158	85	1	161		2	3
art. 307.1 Mesure nécessaire		3	4	10	0	3	79		0	7
Curatelles (art. 308 CC)		28	282	4932	979	660	1488		187	582
art. 308.1 Assistance éducative		26	224	3806	852	345	1083		174	405
art. 308.2 Constatation paternité (incl. art. 309 aCC)		1	10	76	18	104	68		0	7
art. 308.2 Entretien		15	18	231	16	69	64		8	7
art. 308.2 Relations personelles		7	174	2360	526	121	857		136	378
art. 308.2 Traitement médical		0	24	158	15	75	10		15	55
art. 308.2 Ecole, formation, etc.		2	56	751	83	4	10		45	90
art. 308.2 Autre		0	58	1110	254	293	94		63	109
art. 308.3 Constatation paternité		0	0	2	1	2	2		0	0
art. 308.3 Entretien		0	3	8	1	1	3		1	1
art. 308.3 Relations personelles		0	3	36	3	0	13		20	1
art. 308.3 Traitement médical		0	1	68	11	0	15		1	1
art. 308.3 Ecole, formation, etc.		0	5	46	4	2	5		5	1
art. 308.3 Autre		1	7	38	15	1	52		5	1
Retrait du droit de garde (art. 310 CC)		1	33	491	118	88	146		3	57
art. 310.1 Placement d'office (cas échéant en relation avec art. 314b)		0	33	473	111	86	131		3	49
art. 310.2 Placement à la demande (cas échéant en relation avec art. 314b)		0	0	36	19	4	18		0	8
art. 310.3 Interdiction de retour (cas échéeant en relation avec art. 314b)		0	0	5	2	2	0		0	1
Retrait de l'autorité parantale (art. 311/312 CC)		0	1	21	3	0	18		1	3
art. 311.1 Parents incapables/pas souciés sérieusement/manqué des devoirs		0	1	18	3	0	16		1	2
art. 312.1 Demande des parents		0	0	2	1	0	2		0	1
art. 312.2 Consentement adoption		0	0	1	0	0	0		0	0
Biens de l'enfant (art. 318 ff. CC)		0	5	122	66	19	40		2	17
art. 318.3 Inventaire ou remise périodique de comptes/rapports		0	4	24	10	2	5		0	8
art. 324 Instruction		0	0	10	5	0	0		0	0
art. 325 Retrait administration/curatelle		0	1	94	55	17	35		2	10
Tutelle (art. 327a CC)		6	8	130	40	21	91		5	34
Curatelle pour enfant à naître (art. 544.1bis CC)		0	0		0	0	0		0	1
Adoption internationale (LF CLaH)		0	0	10	2	0	7		0	0
art. 17 LF CLaH Curatelle		0	0	4	0	0	1		0	0
art. 18 LF CLaH Tutelle		0	0	6	2	0	6		0	0
Représentation dans la procédure (art. 314abis CC)		0	2	20	19	12	11		7	11
Nombre d'enfants soumis à des mesures de protection au 31.12.2016 (26 cantons) ⁸	3987	41	312	5996	1244	815	1951	3029	210	726
Population résidente permanente (< 18 ans) au 31.12.2016 ⁹	120692	3072	9822	174795	48977	29493	63192	92612	6860	31864
Nombre de cas par 1000 enfants	33.03	13.35	31.77	34.30				32.71	30.61	22.78

Compte tenu de méthodes de calcul différentes, les chiffres des statistiques COPMA peuvent différer de ceux recueillis sur le plan interne par quelques cantons.

² AG: Propres données, sans détails pour les types de mesures.

³ GE: Propres données, sans détails pour les types de mesures.

⁴ JU: Les données doivent être prises avec précaution, en raison d'un possible problème du programme informatique.

(Download: www.copma.ch > Documentation > Statistiques)

JU⁴	LU	NE	NW	0W	SG	SH	SO	SZ	TG	TI⁵	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Total ⁷
93	174	33	5	13	127	40	113	102	136	153	17	746	116	94	801	4242
85	172	0	4	13	120	30	110	102	136		17	746	116	94	776	3930
8	3	33	1	0	7	12	3	0	2		0	0	0	0	26	166
25	78	30	8	4	243	29	114	84	170	283	13	404	152	46	501	3562
2	65	0	6	3	163	26	71	84	163		13	404	11	36	352	2388
23	20	16	2	1	73	4	48	0	11		1	0	120	5	114	857
15	5	14	0	0	75	1	0	0	1		0	0	21	7	87	332
468	1665	988	107	86	2395	283	1494	414	1042	845	57	822	772	307	6627	27510
325	1328	611	77	58	1850	208	965	28	878		53	641	535	225	4953	19650
6	59	602	5	3	64	22	16	25	31		0	31	48	8	327	1531
7	241	0	2	7	144	68	97	361	92		3	0	70	8	1433	2961
381	786	0	60	38	1319	97	477	0	502		18	0	419	145	3448	12249
2	147	0	6	1	75	13	21	0	118		23	0	4	1	1644	2407
0	611	0	17	8	166	18	81	0	214		18	0	5	17	1041	3237
3	903	0	15	22	367	65	650	0	352		9	327	24	106	2210	7034
0	2	25	0	0	0	0	0	0	1		0	0	1	1	3	40
0	5	6	0	0	6	4	2	11	4		0	0	0	3	12	71
2	13	0	0	0	39	1	6	0	25		0	0	0	1	25	188
4	6	0	0	0	25	7	9	0	28		0	0	0	1	29	206
0	11	0	0	1	32	3	8	0	28		1	0	0	1	21	174
43	25	0	0	2	54	5	56	2	34		0	0	0	13	38	392
22	151	214	18	12	279	41	172	38	127	259	12	284	113	38	807	3523
22	138	192	15	12	261	41	171	38	114		11	284	97	34	780	3096
0	13	23	3	0	24	2	11	0	14		1	0	18	5	47	246
0	4	0	0	0	6	0	1	0	2		0	0	2	0	12	37
1	5	3	2	0	10	2	2	3	3	6	0	69	21	0	16	190
1	3	1	2	0	11	2	2	3	1		0	35	21	0	12	135
0	1	1	0	0	0	0	0	0	1		0	33	1	0	3	46
0	1	1	0	0	0	0	0	0	1		0	1	0	0	1	6
8	85	50	11	2	51	7	45	40	48	162	5	111	77	17	220	1210
0	20	6	8	0	8	0	0	33	9		1	91	13	4	136	382
0	5	0	0	0	12	3	0	3	9		0	0	7	0	37	91
8	64	44	3	2	31	4	45	5	38		4	20	57	13	49	601
26	52	144	4	7	83	8	46	26	43	99	4	295	231	13	169	1585
0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
1	2	1	0	1	3	0	1	0	1	28	0	11	2	2	28	100
1	1	1	0	0	1	0	1	0	0		0	3	0	2	6	21
0	1	0	0	1	2	0	0	0	1		0	8	2	0	22	51
1	5	13	3	0	12	5	11	8	6	3	0	22	13	13	208	405
600	1926	1211	124	108	2636	332	1648	568	1234	1838	81	2695	1267	415	7773	42767 ⁸
13817	73427	33858	6976	6792	92568	13524	45880	27459	49423	57788	6522	152998	59932	22645	264898	1′509′886
		35.77	17.78	15.90	28.48	24.55	35.92	20.69	24.97	31.81	12.42	17.61	21.14	18.33	29.34	28.32

TI: Propres données, sans indications multiples, détails uniquement pour les groupes de mesures.

VS: Les données sont à considerer avec réserve du fait d'un problème de logiciel. APEA Vallée d'Illiez et APEA avec propres données.

²⁴ cantons (sans AG, GE), TI uniquement pour les groupes de mesures. 26 cantons (146 de 146 APEA).

⁹ Source: Office fédérale de la statistique.