

Statistica COPMA 2016

Numero di persone con una misura di protezione

Dal 2013 i dati per la statistica COPMA sono trasmessi direttamente per via elettronica dai sistemi informatici delle APMA a una banca dati centrale della COPMA. A causa del passaggio a questo nuovo sistema di fornitura i dati del 2013 e del 2014 non consentivano ancora un confronto a livello svizzero. Nel 2015, dopo questi due anni di transizione, è stato possibile pubblicare dati nazionali¹. La diminuzione proporzionale dei casi osservata nel 2015 va presumibilmente ricondotta a registrazioni ancora parzialmente incomplete. Anche i dati del 2016, in alcuni casi, vanno considerati con una certa riserva, ma permettono senz'altro di dedurre le tendenze generali.

L'attuale statistica 2016 comprende i dati di 26 Cantoni e di tutte le 146 APMA². Alla fine del 2016 le **persone** con misure di protezione erano in totale **132372** (42767 minori e 89605 adulti). Rispetto al 2015 sono aumentate sia le misure di protezione dei minori che le misure di protezione degli adulti. Quest'incremento è coerente con l'andamento osservato nel vecchio diritto tutorio: tra il 1996 e il 2012 era stato registrato un aumento annuale medio del 4% delle misure di protezione dei minori e del 3% delle misure di protezione degli adulti.

Alcuni dati sulla protezione dei minori

Al 31.12.2016 i minori con una misura di protezione erano **42767** (circa il 4,5% in più rispetto all'anno precedente). Nel 77% dei casi si tratta di curatele istituite per disciplinare controversie relative al diritto di visita o per sostenere i genitori nell'educazione del figlio. La privazione del diritto di determinare il luogo di dimora rappresenta circa il 10% dei casi. Sui circa 18000 collocamenti di minori in istituti o presso famiglie affilianti³, circa un terzo è stato ordinato dalle APMA e dalle autorità penali minorili; nei restanti due terzi dei casi i collocamenti sono avvenuti in via consensuale, ovvero sono stati decisi dai genitori, generalmente con la mediazione di uffici specializzati o della scuola.

¹ Statistica COPMA 2015, pubblicata in RMA 4/2016, pag. 319 segg.

² I dati del 2015 (cfr. nota a piè di pagina 1) non erano completi e comprendevano le indicazioni di 144 APMA.

³ Secondo le stime della PACH, l'associazione svizzera per i bambini in affidamento o adottivi, in Svizzera i collocamenti extrafamiliari sono circa 18000, di cui 13000 in istituti e 5000 presso famiglie affilianti. Di questi collocamenti, quelli ordinati dalle autorità penali minorili, non considerati nello studio della PACH, sono solo una piccola parte (477 al 07.09.2016). I collocamenti ordinati dalle APMA (art. 310 e art. 327a CC) sono circa 5700. Ciò significa che i collocamenti ordinati dalle APMA e nell'ambito della giustizia penale minorile rappresentano circa 1/3 del totale [fonti: PACH, studio del 09.02.2017 «Ergebnisbericht Bestandesaufnahme Pflegekinder Schweiz 2015, Zürich: PACH Pflege- und Adoptivkinder Schweiz» (disponibile in lingua tedesca); Ufficio federale di statistica, comunicato stampa del 23.01.2017 «Privazione della libertà ed esecuzione delle sanzioni contro minori 2016»].

A livello nazionale è stata adottata in media una misura di protezione per 28 minori su 1000. Il numero di casi su 1000 varia molto a seconda del Cantone (si va dai 12–13 casi su 1000 nei Cantoni Uri e Appenzello Interno ai 36–43 casi su 1000 nei Cantoni Neuchâtel, Soletta e Giura).

Le rappresentanze in giudizio (405 casi) sono nettamente aumentate rispetto all'anno precedente (293 casi); la metà di esse (208 casi) è stata disposta nel Cantone di Zurigo.

Alcuni dati sulla protezione degli adulti

Al 31.12.2016 gli **adulti** con una misura di protezione erano **89605** (circa il 3,5% in più rispetto all'anno precedente). Nell'81% dei casi si tratta di curatele su misura in cui il curatore accompagna, sostiene o rappresenta nel disbrigo di negozi giuridici una persona che, a causa di turbe psichiche, di disabilità mentale, di uno stato di debolezza dovuto all'età o per altri motivi, non è più grado di provvedere da sola ai propri interessi e non è aiutata da famigliari o conoscenti. La curatela generale, la misura più incisiva, è stata ordinata nel 18% dei casi circa. Se paragonato alla quota delle tutele del precedente sistema di misure (artt. 369–372 vCC)⁴, che rappresentavano ancora il 32% dei casi, questo dato indica una netta flessione. È presumibile che in futuro la quota di curatele generali diminuisca ancora (in proporzione, la percentuale di curatele generali è ancora elevata, soprattutto nei Cantoni Friburgo, Giura, Neuchâtel, Vaud e Vallese).

A livello nazionale è stata adottata in media una misura di protezione per 13 adulti su 1000. Il numero di casi su 1000 varia molto a seconda del Cantone (si va dagli 8–10 casi su 1000 nei Cantoni Zugo, Nidvaldo, Svitto e Basilea Campagna ai 18–21 casi su 1000 nei Cantoni Friburgo, Neuchâtel e Giura).

Il numero di rappresentanze in giudizio (103 casi) è rimasto praticamente invariato rispetto all'anno precedente (99 casi); la maggior parte di esse è stata disposta nel Cantone di Basilea Città (43 casi) e nel Cantone di Vaud (30 casi).

Indicazioni per la lettura delle tabelle con il dettaglio dei dati

- Le tabelle indicano lo **stato al 31.12.2016** (= numero di persone con una misura di protezione al 31.12.2016): da un lato il numero di minori con misure ai sensi degli artt. 306–327a CC, dell'art. 544 cpv. 1^{bis} CC e degli artt. 17/18 LF-CAA, dall'altro il numero di adulti con misure ai sensi degli artt. 392–398 CC, dell'art. 403 CC e dell'art. 449a CC.

⁴ Statistica COPMA 2012, pubblicata in RMA 1/2014, pag. 83 segg.

- Le tabelle riportano il **numero di persone**:
 - per *tipo* di misura (per es. «Art. 393 amministrazione di sostegno» o «Art. 307 cpv. 3 istruzioni»),
 - per *gruppo* di misure (per es. «curatele su misura [artt. 393–396 CC]» o «Curatele (art. 308 CC)»),
 - in *totale* («adulti» o «minori»).

- Poiché per la stessa persona possono essere adottati più *tipi* di misure (per es. ai sensi dell'art. 393, dell'art. 394 e dell'art. 403 CC per gli adulti e ai sensi dell'art. 308 cpv. 1, dell'art. 308 cpv. 2 e dell'art. 310 cpv. 1 CC per i minori), il totale non si può calcolare sommando semplicemente i parziali. Le persone sono **contate soltanto una volta** sia per *gruppo* di misure che nel *totale*. Per esempio, se per un minore sono stati adottati tipi di misure ai sensi dell'art. 308 cpv. 1, dell'art. 308 cpv. 2 e dell'art. 310 cpv. 1 CC, il minore è conteggiato nei totali parziali di tutte e tre i *tipi* di misure (art. 308 cpv. 1, art. 308 cpv. 2 e art. 310 cpv. 1 CC), ma solo una volta nel totale.

Le misure di protezione dei minori e degli adulti quantificate nelle tabelle rappresentano solo una parte del lavoro delle APMA. Queste cifre **non comprendono** i procedimenti condotti dalle APMA senza sfociare in una misura⁵ (per es. perché può intervenire il sostegno volontario di un servizio di consulenza). Parimenti non sono considerati i disciplinamenti concernenti l'autorità parentale congiunta, i contratti di mantenimento, i consensi a negozi giuridici in caso di amministrazione dei beni, i ricoveri a scopo di assistenza, la convalida di mandati precauzionali, la verifica dei rapporti e dei rendiconti e le informazioni disperse in particolare ai mandatari privati.

Il numero di persone con misure di protezione è solo uno dei parametri messi a disposizione dal nuovo sistema di rilevamento. Non appena il rilevamento dei restanti parametri si sarà consolidato, sarà possibile rappresentare anche altri dati chiave, per esempio il numero di mandatari privati e professionali, la provenienza delle segnalazioni di minaccia, le cause delle misure, l'età delle persone al momento dell'istituzione della misura, i motivi di revoca, ecc. Lo scopo della statistica COPMA è stabilire indici di riferimento a livello nazionale che permettano di rappresentare gli sviluppi attuali e fare confronti tra i diversi Cantoni, favorendo così l'osservazione qualitativa delle prestazioni delle APMA e stimolandone lo sviluppo.

⁵ Secondo lo studio di Interface, nel 2014 le procedure di accertamento in cui le APMA non hanno ordinato misure erano il 44% nella protezione dei minori e il 42% nella protezione degli adulti [fonte: Interface, «Analyse der organisatorischen Umsetzung und Kennzahlen zu Leistungen und Kosten», Bericht vom 05.04.2016 zu Handen des Bundesamtes für Justiz (disponibile in lingua tedesca)].

Statistica COPMA 2016**Numero di adulti con misure di protezione al 31.12.2016¹**(Download: www.copma.ch > Documentation > Statistiques > italiano)

Tipi di misure (dettaglio)	(24 Cantoni) ⁷	AG ²	AI	AR	BE	BL	BS	FR	GE ³	GL	GR
Misure ai sensi dell'art. 392 CC		0	1	9	1	1	39			2	2
Art. 392.1 intervento diretto dell'APMA		0	1	4	0	0	11			0	0
Art. 392.2 incarico a un terzo		0	0	2	1	1	20			2	1
Art. 392.3 persona o ufficio idoneo con diritto di controllo		0	0	4	0	0	14			0	1
Curatele su misura (artt. 393–396 CC)		121	530	11562	2019	2569	3043			497	1740
Art. 393 amministrazione di sostegno		4	152	1881	249	132	501			152	159
Art. 394/395 curatela di rappresentanza		116	518	11252	1958	2560	2880			472	1725
Art. 396 curatela di cooperazione		5	11	251	77	22	136			0	146
Curatele generali (art. 398 CC)		44	88	1008	247	283	1463			12	212
Art. 398 curatela generale, nuovo diritto		2	24	136	43	12	386			1	14
Art. 398 cur. gen., in sostituz. della tutela/autorità parentale prolungata del diritto previgente		42	64	874	206	271	1079			11	198
Impedimento o collisione di interessi del curatore (art. 403 CC)		1	5	45	33	9	9			0	10
Art. 403.1 nomina di un sostituto		1	5	36	33	8	8			0	10
Art. 403.1 affare regolato dall'APMA		0	0	9	0	1	1			0	0
Rappresentanza in giudizio (art. 449a CC)		0	0	1	6	43	0			0	1
Totale adulti con misure di protezione al 31.12.2016	(26 Cantoni)⁸	7209	165	618	12570	2276	2864	4529	4581	511	1951
Popolazione residente maggiorenne (> 18 anni) al 31.12.2016 ⁹		542770	12931	45132	851718	236647	163577	248722	396912	33287	165686
Numero di casi su 1000 adulti		13.28	12.76	13.69	14.76	9.62	17.51	18.21	11.54	15.35	11.78

¹ A causa delle diverse modalità di conteggio, è possibile che le cifre delle statistiche COPMA divergano da quelle dei singoli rilevamenti cantonali.

² AG: rilevamento proprio, senza dettaglio per i vari tipi di misure.

³ GE: rilevamento proprio, senza dettaglio per i vari tipi di misure.

⁴ JU: a causa di un problema tecnico i dati vanno considerati con determinate riserve.

⁵ TI: rilevamento proprio, le persone interessate sono contate una volta sola, dettaglio solo per i gruppi di misure.

⁶ VS: a causa di un problema tecnico i dati vanno considerati con determinate riserve. APMA Vallée d'Illeaz e APMA Raron: rilevamento proprio. Senza dettaglio per le curatele generali.

⁷ 24 Cantoni (senza AG, GE), TI solo per i gruppi di misure.

⁸ 26 Cantoni (146 APMA su 146).

⁹ Fonte: Ufficio federale di statistica.

JU ⁴	LU	NE	NW	OW	SG	SH	SO	SZ	TG	TI ⁵	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Totale ⁷
17	0	34	0	0	3	11	8	1	6	15	0	12	19	0	22	203
0	0	0	0	0	2	9	3	1	5		0	2	9	0	11	58
4	0	33	0	0	0	2	5	0	1		0	10	6	0	12	100
13	0	1	0	0	1	0	0	0	0		0	0	4	0	1	39
870	3477	1967	273	322	3696	597	2662	1090	2083	3103	311	4410	2726	759	12817	63244
34	1420	52	67	19	374	153	949	214	151		96	193	217	136	1306	8611
855	3424	1932	267	320	3595	583	2583	1074	2045		302	4229	2573	754	12701	58718
17	58	21	4	10	168	9	67	61	42		5	31	209	32	192	1574
374	406	692	8	3	1102	152	112	60	380	1389	28	4205	1341	9	592	14210
51	37	29	5	2	119	1	42	58	77		6	860		7	304	2216
327	369	663	3	1	983	152	70	2	380		22	3345		2	289	9353
9	10	4	1	5	24	1	9	4	9	34	0	107	7	8	23	367
9	8	0	0	5	22	1	9	4	8		0	107	7	8	23	312
0	2	4	1	0	2	0	0	0	1		0	0	0	0	0	21
0	1	0	0	0	4	0	3	2	0	0	0	30	0	0	12	103
1258	3885	2649	281	325	4799	760	2783	1152	2468	4541	339	8764	4136	768	13423	89605⁸
59305	329970	144709	35580	30586	409984	67245	223561	128404	221286	296587	29623	631824	279244	101303	1'223'071	6'909'664
21.21	11.77	18.31	7.90	10.63	11.71	11.30	12.45	8.97	11.15	15.31	11.44	13.87	14.81	7.58	10.97	12.97

Statistica COPMA 2016 – Numero di minori con misure di protezione al 31.12.2016¹

Tipi di misure (dettaglio)	(24 Cantoni) ²	AG ²	AI	AR	BE	BL	BS	FR	GE ³	GL	GR	
Impedimento dei genitori/collisione di interessi tra genitori e figlio (art. 306 CC)			8	18	782	171	154	233		17	96	
Art. 306.2 curatore di rappresentanza			8	16	732	160	153	227		17	96	
Art. 306.2 intervento diretto dell'APMA			0	2	50	12	1	6		0	0	
Misure ai sensi dell'art. 307 CC			5	48	747	224	48	250		5	51	
Art. 307.3 istruzioni/ammonimento			3	44	618	206	45	24		3	46	
Art. 307.3 persona o ufficio idoneo con diritto di controllo			2	7	158	85	1	161		2	3	
Art. 307.1 misura opportuna			3	4	10	0	3	79		0	7	
Curatele (art. 308 CC)			28	282	4932	979	660	1488		187	582	
Art. 308.1 consulenza			26	224	3806	852	345	1083		174	405	
Art. 308.2 accertamento della paternità (con art. 309 vCC)			1	10	76	18	104	68		0	7	
Art. 308.2 mantenimento			15	18	231	16	69	64		8	7	
Art. 308.2 relazioni personali			7	174	2360	526	121	857		136	378	
Art. 308.2 trattamento medico			0	24	158	15	75	10		15	55	
Art. 308.2 scuola, apprendistato, ecc.			2	56	751	83	4	10		45	90	
Art. 308.2 altro			0	58	1110	254	293	94		63	109	
Art. 308.3 accertamento della paternità			0	0	2	1	2	2		0	0	
Art. 308.3 mantenimento			0	3	8	1	1	3		1	1	
Art. 308.3 relazioni personali			0	3	36	3	0	13		20	1	
Art. 308.3 trattamento medico			0	1	68	11	0	15		1	1	
Art. 308.3 scuola, apprendistato, ecc.			0	5	46	4	2	5		5	1	
Art. 308.3 altro			1	7	38	15	1	52		5	1	
Privazione del diritto di determinare il luogo di dimora (art. 310 CC)			1	33	491	118	88	146		3	57	
Art. 310.1 ricovero d'ufficio (ev. in relazione con l'art. 314b)			0	33	473	111	86	131		3	49	
Art. 310.2 ricovero su istanza (ev. in relazione con l'art. 314b)			0	0	36	19	4	18		0	8	
Art. 310.3 divieto di riprendere il figlio (ev. in relazione con l'art. 314b)			0	0	5	2	2	0		0	1	
Privazione dell'autorità parentale (art. 311/312 CC)			0	1	21	3	0	18		1	3	
Art. 311.1 genitori non in grado di esercitare l'autorità parentale/che non si curano del figlio/che hanno violato i loro doveri			0	1	18	3	0	16		1	2	
Art. 312.1 richiesta dei genitori			0	0	2	1	0	2		0	1	
Art. 312.2 consenso all'adozione			0	0	1	0	0	0		0	0	
Sostanza del figlio (art. 318 segg. CC)			0	5	122	66	19	40		2	17	
Art. 318.3 inventario o conti/rapporti periodici			0	4	24	10	2	5		0	8	
Art. 324 istruzioni			0	0	10	5	0	0		0	0	
Art. 325 privazione dell'amministrazione/curatela			0	1	94	55	17	35		2	10	
Tutela (art. 327a CC)			6	8	130	40	21	91		5	34	
Curatela per infante concepito (art. 544.1^{bis} CC)			0	0	0	0	0	0		0	1	
adozione internazionale (LF-CAA)			0	0	10	2	0	7		0	0	
Art. 17 LF-CAA curatela			0	0	4	0	0	1		0	0	
Art. 18 LF-CAA tutela			0	0	6	2	0	6		0	0	
Rappresentanza del figlio (art. 314a^{bis} CC)			0	2	20	19	12	11		7	11	
Totale minori con misure di protezione al 31.12.2016 (26 Cantoni)²			3987	41	312	5996	1244	815	1951	3029	210	726
Popolazione residente minorenni (< 18 anni) al 31.12.2016 ⁹			120692	3072	9822	174795	48977	29493	63192	92612	6860	31864
Numero di casi su 1000 minori			33.03	13.35	31.77	34.30	25.40	27.63	30.87	32.71	30.61	22.78

¹ A causa delle diverse modalità di conteggio, è possibile che le cifre delle statistiche COPMA divergano da quelle dei singoli rilevamenti cantonali.

² AG: rilevamento proprio, senza dettaglio per i vari tipi di misure.

³ GE: rilevamento proprio, senza dettaglio per i vari tipi di misure.

⁴ JU: a causa di un problema tecnico i dati vanno considerati con determinate riserve.

(Download: www.copma.ch > Documentation > Statistiques > italiano)

JU ⁴	LU	NE	NW	OW	SG	SH	SO	SZ	TG	TI ⁵	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Totale ⁷
93	174	33	5	13	127	40	113	102	136	153	17	746	116	94	801	4242
85	172	0	4	13	120	30	110	102	136		17	746	116	94	776	3930
8	3	33	1	0	7	12	3	0	2		0	0	0	0	26	166
25	78	30	8	4	243	29	114	84	170	283	13	404	152	46	501	3562
2	65	0	6	3	163	26	71	84	163		13	404	11	36	352	2388
23	20	16	2	1	73	4	48	0	11		1	0	120	5	114	857
15	5	14	0	0	75	1	0	0	1		0	0	21	7	87	332
468	1665	988	107	86	2395	283	1494	414	1042	845	57	822	772	307	6627	27510
325	1328	611	77	58	1850	208	965	28	878		53	641	535	225	4953	19650
6	59	602	5	3	64	22	16	25	31		0	31	48	8	327	1531
7	241	0	2	7	144	68	97	361	92		3	0	70	8	1433	2961
381	786	0	60	38	1319	97	477	0	502		18	0	419	145	3448	12249
2	147	0	6	1	75	13	21	0	118		23	0	4	1	1644	2407
0	611	0	17	8	166	18	81	0	214		18	0	5	17	1041	3237
3	903	0	15	22	367	65	650	0	352		9	327	24	106	2210	7034
0	2	25	0	0	0	0	0	0	1		0	0	1	1	3	40
0	5	6	0	0	6	4	2	11	4		0	0	0	3	12	71
2	13	0	0	0	39	1	6	0	25		0	0	0	1	25	188
4	6	0	0	0	25	7	9	0	28		0	0	0	1	29	206
0	11	0	0	1	32	3	8	0	28		1	0	0	1	21	174
43	25	0	0	2	54	5	56	2	34		0	0	0	13	38	392
22	151	214	18	12	279	41	172	38	127	259	12	284	113	38	807	3523
22	138	192	15	12	261	41	171	38	114		11	284	97	34	780	3096
0	13	23	3	0	24	2	11	0	14		1	0	18	5	47	246
0	4	0	0	0	6	0	1	0	2		0	0	2	0	12	37
1	5	3	2	0	10	2	2	3	3	6	0	69	21	0	16	190
1	3	1	2	0	11	2	2	3	1		0	35	21	0	12	135
0	1	1	0	0	0	0	0	0	1		0	33	1	0	3	46
0	1	1	0	0	0	0	0	0	1		0	1	0	0	1	6
8	85	50	11	2	51	7	45	40	48	162	5	111	77	17	220	1210
0	20	6	8	0	8	0	0	33	9		1	91	13	4	136	382
0	5	0	0	0	12	3	0	3	9		0	0	7	0	37	91
8	64	44	3	2	31	4	45	5	38		4	20	57	13	49	601
26	52	144	4	7	83	8	46	26	43	99	4	295	231	13	169	1585
0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
1	2	1	0	1	3	0	1	0	1	28	0	11	2	2	28	100
1	1	1	0	0	1	0	1	0	0		0	3	0	2	6	21
0	1	0	0	1	2	0	0	0	1		0	8	2	0	22	51
1	5	13	3	0	12	5	11	8	6	3	0	22	13	13	208	405
600	1926	1211	124	108	2636	332	1648	568	1234	1838	81	2695	1267	415	7773	42767 ⁸
13817	73427	33858	6976	6792	92568	13524	45880	27459	49423	57788	6522	152998	59932	22645	264898	1'509'886
43.42	26.23	35.77	17.78	15.90	28.48	24.55	35.92	20.69	24.97	31.81	12.42	17.61	21.14	18.33	29.34	28.32

⁵ TI: rilevamento proprio, le persone interessate sono contate una volta sola, dettaglio solo per i gruppi di misure.
⁶ VS: a causa di un problema tecnico i dati vanno considerati con determinate riserve. APMA Vallée d'Illeiez e APMA Raron: rilevamento proprio.
⁷ 24 Cantoni (senza AG, GE), TI solo per i gruppi di misure.
⁸ 26 Cantoni (146 APMA su 146).
⁹ Fonte: Ufficio federale di statistica.